

Краткая вводная лекция на тему «Что такое коррупция?»

Трансперанси Азербайджан
18 декабря 2000г.

Вопрос 1: Понятие коррупции в уголовном, административном праве и этике

Под коррупцией понимается комплекс явлений, связанный с использованием чиновником своего служебного положения для извлечения личной выгоды. Коррупция - это очень широкое социальное явление. Часть коррупционных деяний, например, взятничество, относится к сфере действия уголовного права. Другие – например, использование служебной информации в целях личной выгоды, регулируются посредством административного права. Наконец, третья группа относится к чисто этическим нарушениям, не наказуемых по действующим в той или иной стране или компании письменным нормам, но однозначно осуждаемых устной моралью. В качестве примера можно привести ценные подарки, подносимые со стороны частного сектора высокопоставленным государственным служащим после их выхода в отставку. Границы между тремя видами коррупционных деяний нечетки и меняются с изменением морали и письменного права.

Вопрос 2: Ущерб, наносимый коррупцией

Коррупционные преступления очень трудно доказуемы, т.к. здесь, в отличие от остальных правонарушений нет конкретной жертвы, которая могла бы безнаказанно разгласить тайну преступления. Коррупция наносит вред всему обществу в целом. Прежде всего это экономический ущерб за счет того, что огромные суммы идут мимо государственного бюджета и не могут быть использованы на общественные нужды. Она также разъедает моральные устои общества, превращая коррупцию в явление повседневной жизни. В долгосрочном плане коррупция тормозит дальнейшее развитие общества. Беглый взгляд на список стран, выстроенный в порядке возрастания уровня коррупции, четко показывает взаимосвязь между уровнем экономического развития и демократизации страны с одной стороны и коррупцией с другой.

Вопрос 3: Особенности коррупции как социального явления

(а) Наивно думать, что коррупцию можно полностью искоренить, потому что она основана на одном из основных человеческих пороков – жадности.

(б) Как это ни парадоксально, бюрократический механизм является объективной основой для коррупции, но без него бороться с коррупцией невозможно.

(в) Цель заключается не в обеспечении всеобщей бескорыстности, а в усилении степени эффективности и действенности системы управления как в государственном, так и не в государственном секторе.

(г) Эта цель достижима только при условии объединения всех сил общества и их содействия выполнению государственной программы борьбы с коррупцией

(д) Борьба с коррупцией должна носить системный характер, а не превращаться в разовые шумные компании по типу «охоты на ведьм».

Вопрос 4: Основные направления борьбы с коррупцией

- Повышение прозрачности государственных структур. Под прозрачностью понимается свободный доступ граждан к информации о решениях правительства, в той или иной степени касающихся всего общества.
- Внедрение принципов разумного или эффективного управления. Эти меры осуществимы посредством проведения институциональных реформ и упорядочения законодательства.

- Повышение уровня деловой этики государственных чиновников и обеспечение их социальной защищенности.
- Повышение уровня правовой грамотности населения и воспитание неприятия обществом фактов коррупции.
- Повышение уровня активности гражданского общества.
- Усиление независимости судебной системы и средств массовой информации.

Вопрос 5: Аргументы, высказываемые в пользу коррупции

Некоторые исследователи полагают, что коррупция, особенно в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, несет в себе положительное зерно. При этом выдвигается следующий аргумент. Коррупция выступает в качестве «смазочного механизма», компенсирующего недостатки государственной машины, связанных с низким уровнем профессионализма государственных чиновников, отсутствием у них инициативы, неразработанностью законодательства, позволяющего неоднозначное толкование законов и положений и, таким образом, оставляющих решение многих вопросов на усмотрение чиновника с одной стороны и, наконец, низким уровнем экономического и правового образования частного сектора, предпочитающего заплатить взятку, нежели разбираться во всех тонкостях прохождения через бюрократические процедуры. Также коррупция увязывается с непосильным налоговым бременем, уклонение от которых посредством взяток помогает частному сектору на стадии становления выжить. Проблема в том, что коррупция действительно имеет свои плюсы, но только в краткосрочной перспективе, а в долгосрочном плане наносит ущерб не только обществу в целом, но и самому бизнесу, потому что ставит его в зависимость от беспредела чиновников. Стремление к снижению налогового бремени и повышение зарплаты чиновника вместе с ограничением произвольно принимаемых ими решений и ограничение прямого контакта между налоговыми чиновниками и налогоплательщиками являются более эффективными мерами борьбы со взяточничеством в налоговой сфере.

Вопрос 6: Борьба с коррупцией в международном аспекте

Успехи в области борьбы с коррупцией впечатляют, особенно, если учесть, что еще 10 лет назад подобные вмешательства в бизнес были невозможны. 10 лет назад в Мировом Банке было запрещено произносить слово "коррупция". Сегодня Мировой Банк является одним из лидеров мирового анти-коррупционного движения. Примером также может служить Организация Экономического Сотрудничества и Развития, которая в 1999 приняла Конвенцию по борьбе с подкупом должностных лиц иностранных государств при совершении международных деловых операций. Конвенция предполагает широкое и четкое определение взяточничества, устанавливает нормы и критерии исполнения соответствующих законов, а также предусматривает механизмы взаимной правовой помощи. Другой организацией, активно работающей в этом направлении является Трансперанси Интернашнл - международная неправительственная некоммерческая организация, насчитывающая около 80 национальных отделений и отделений в процессе формирования по всему миру.