

## СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ СЕЛА

Л.В. Бондаренко, доктор экономических наук, профессор,  
член-корреспондент РАН, руководитель Центра социальной политики и мониторинга сельского развития  
Федерального государственного бюджетного научного учреждения  
«Всероссийский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства» (ФГБНУ ВНИИЭСХ)  
E-mail: bondarenko\_l@mail.ru

УДК 331.5

## СЕЛЬСКИЙ РЫНОК ТРУДА: СОСТОЯНИЕ И ТЕНДЕНЦИИ

**Аннотация.** В статье анализируется состояние и тенденции на сельском рынке труда в период 2010-2014 гг.: изменения в уровне, половозрастной и отраслевой структуре занятости, масштабах и уровнях общей и зарегистрированной безработицы, половозрастной структуре безработных и их составе по продолжительности поиска работы. Охарактеризованы отличительные особенности сельского рынка труда по сравнению с городским. Приведены региональные различия в основных индикаторах состояния сельского рынка труда. Предложены меры по расширению сельского рынка труда и ускорению темпов его диверсификации.

**Ключевые слова:** занятость, общая и зарегистрированная безработица, продолжительность поиска работы, потребность в рабочей силе, региональные различия, стратегия развития.

**Annotation.** Reviewed in this article are the condition and trends of the rural labor market during the period 2010-2014: changes in the level and sex-age and sectoral structure of employment, scales and levels of general and registered unemployment, sex-age structure of the unemployed and their composition in terms of job search duration. The peculiarities of the rural labor market as against the urban one are described. The regional differences in the main indicators of the rural labor market condition are shown. The steps are proposed for expanding the rural labor market and hasten the pace of its diversification.

**Key words:** employment, general and registered unemployment, job search duration, manpower requirement, regional differences, development strategy.

Принятие федерального закона о развитии сельского хозяйства, который установил правовые основы реализации государственной социально-экономической политики в агросфере и содействия устойчивому развитию сельских территорий, реализация ФЦП «Социального развития села до 2013 года», приоритетных национальных проектов «Развитие агропромышленного комплекса», «Образование», «Здоровье», Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы, других федеральных и региональных программ, связанных с развитием аграрного сектора и сельских территорий, создали определенные предпосылки для укрепления производственного и инфраструктурного потенциала села, способствовали повышению уровня занятости и доходов сельского населения, улучшению жилищных и других условий жизнедеятельности. По данным проведенного в 2014 г. Центром социальной политики и мониторинга сельского развития опроса, на значительное улучшение жизни либо положительные перемены указали 63% глав администраций муниципальных районов и глав администраций сельских поселений.

В то же время осталось много нерешенных социально-экономических проблем, которые мотивируют высокую миграционную активность сельского населения и препятствуют формированию демографической и трудоворесурсной базы развития АПК, обеспечения продовольственной независимости и безопасности страны. К наиболее важным проблемам современного этапа развития российского села относится проблема сбалансированности сельского рынка труда. Невозможность трудоустроиться в 2014 г. волновала каждого третьего из числа опрошенных нами жителей села, каждый четвертый опасался потерять работу. Первая проблема заняла третье, вторая – шестое место среди предложенного респондентам перечня беспокоящих причин, состоявшего из 25 позиций<sup>1</sup>. В этой связи важно исследовать тренды, сложившиеся на сельском рынке труда в последнее пятилетие.

**Занятость и отраслевая структура занятого сельского населения**

В 2014 г. в сельской местности было занято 16484 тыс. человек в возрасте 15-72 лет – 100,7% к численности занятого населения в 2010 г. Гендерный состав занятых не претерпевает существенных изменений, более половины их численности – мужчины. Доля занятых в трудоспособном возрасте, как и

<sup>1</sup> Опрос проведен в 24-х субъектах Российской Федерации, обследовано 4,4 тыс. сельских домашних хозяйств, опрошено 330 экспертов.

удельный вес молодежи, снижается, что обусловлено изменением возрастной структуры сельского населения (табл. 1).

Таблица 1 - Численность и половозрастная структура занятого сельского населения  
(в среднем за год)

	2010		2011		2012		2013		2014	
	тыс. чел.	%	тыс. чел.	%	тыс. чел.	%	тыс. чел.	%	тыс. чел.	%
<b>Занятое сельское население в возрасте 15-72 лет – всего</b>	16362	100	16592	100	16561	100	16579	100	16484	100
В том числе:										
мужчины	8792	53,7	8898	53,6	8898	53,7	8939	53,9	8906	54,0
женщины	7569	46,3	7695	46,4	7663	46,3	7640	46,1	7578	46,0
Лица в возрасте:										
15-19	287	1,8	259	1,6	223	1,3	226	1,4	192	1,2
20-29	3698	22,6	3735	22,5	3634	21,9	3655	22,0	3519	21,3
15-29	3985	24,4	3994	24,1	3857	23,3	3881	23,4	3711	22,5
трудоспособном возрасте	15185	92,8	15305	92,2	15205	91,8	15198	91,7	15048	91,3

Сохраняется устойчивая тенденция повышения уровня занятости сельского населения. В 2014 г. этот показатель достиг 60,6% среди лиц в возрасте 15-72 лет и 70,7% - в трудоспособном возрасте. Устойчиво растет занятость и среди сельской молодежи в возрасте 20-29 лет. Уровень занятости лиц в возрасте 15-19 лет снижается в связи с увеличением доли молодых людей, обучающихся по дневной форме обучения, и неконкурентоспособностью профессионально неподготовленной молодежи на рынке труда. В целом уровень занятости сельской молодежи вырос с 48,4% в 2010 г. до 50,6% в 2014 г.

Значительные различия между сельскими и городскими территориями по уровню занятости сохраняются. В 2014 г. город превосходил село по этому важнейшему индикатору состояния рынка труда на 6,3 п.п., по уровню занятости в трудоспособном возрасте – на 7 п.п. При этом на молодежном рынке труда в стирании граней между городом и селом имеются значительные подвижки. Превосходство города по уровню занятости населения в возрасте 20-29 лет сократилось с 4,6 п.п. в 2010 г. до 3,1 п.п. в 2013-2014 гг. (табл. 2).

Таблица 2 - Уровень занятости сельского и городского населения в различных возрастных группах  
(в среднем за год, %)

	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Городское население</b>					
- в возрасте 15-72 лет	64,4	65,4	66,5	66,3	66,9
- в трудоспособном возрасте	74,5	75,4	76,7	76,6	77,7
в возрасте:					
- 15-19 лет	6,3	5,7	5,1	5,1	4,3
- 20-29 лет	67,5	68,5	68,4	68,5	68,9
- 15-29 лет	51,4	52,9	53,6	53,7	54,5
<b>Сельское население</b>					
- в возрасте 15-72 лет	57,8	59,4	60,2	60,2	60,6
- в трудоспособном возрасте	67,5	69,1	69,9	70,1	70,7
в возрасте:					
- 15-19 лет	12,2	11,9	10,9	11,0	9,7
- 20-29 лет	62,9	64,6	65,0	65,4	65,8
- 15-29 лет	48,4	50,2	50,5	50,8	50,6

К лучшему меняется региональная картина занятости сельского населения. Из группы аутсайдеров с уровнем занятости до 50%, включавшей в 2010 г. 5 субъектов Российской Федерации, выбыло 3 (Кабардино-Балкарская, Чеченская республики и Забайкальский край). Устойчиво отстающими остаются Республика Ингушетия, где уровень занятости сельчан в 2014 г. составил 48%, и Республика Тыва – 41,3%. Число регионов с уровнем занятости на сельских территориях свыше 60% увеличилось за анализируемый период с 22 до 29, а свыше 65% - с 6 до 15 (табл. 3).

Таблица 3 - Распределение субъектов Российской Федерации по уровню занятости сельского населения в возрасте 15-72 лет

Уровень занятости, %	Число субъектов РФ				
	2010	2011	2012	2013	2014
До 50	5	4	3	2	2
50,1-55	14	6	6	7	9
55,1-60	34	37	33	31	26
60,1-65	22	22	26	26	29
Свыше 65	6	12	13	15	15

Продолжается устойчивый процесс снижения аграрной специализации занятости. Удельный вес работающих в сфере сельского, лесного хозяйства и охоты сократился с 25,9% в 2010 г. до 22,3% в 2014 г. В указанных отраслях было занято 3684 тыс. человек, в том числе в сельском хозяйстве 3398 тыс., или 92,2%. Агросфера остается основным местом приложения труда на сельских территориях.

Наибольший уровень агроризации сельских территорий сложился в Тамбовской области, где удельный вес сельского населения, занятого в сельском хозяйстве, составляет 38,6%, а также в Белгородской (36,7%), Омской (31,3%), Оренбургской (30,2%) областях, в республиках Татарстан (36,5%) и Кабардино-Балкарская (30,8%) (табл. 4).

Таблица 4 - Группировка субъектов Российской Федерации по удельному весу сельского населения, занятого в сельском хозяйстве, в общей численности занятого сельского населения, 2014 г.

Удельный вес сельского населения, занятого в сельском хозяйстве, %	Число субъектов	Наименование субъектов Российской Федерации
До 5	7	<i>Республика:</i> Коми <i>Край:</i> Камчатский <i>Области:</i> Архангельская, Магаданская, Сахалинская <i>Автономные округа:</i> Ханты-Мансийский, Ямало-Ненецкий
5,1-10	7	<i>Республика:</i> Карелия <i>Край:</i> Хабаровский, <i>Области:</i> Костромская, Ленинградская, Московская, Мурманская, Томская
10,1-15	25	<i>Республики:</i> Адыгея, Бурятия, Ингушетия, Марий Эл, Саха (Якутия), Тыва <i>Края:</i> Красноярский, Пермский, Приморский <i>Области:</i> Амурская, Владимирская, Вологодская, Ивановская, Иркутская, Калининградская, Калужская, Нижегородская, Новгородская, Свердловская, Смоленская, Тверская, Тульская, Ярославская <i>Автономная область:</i> Еврейская <i>Автономный округ:</i> Ненецкий
15,1-20	15	<i>Республики:</i> Алтай, Карачаево-Черкесская, Северная Осетия-Алания, Удмуртская, Хакасия <i>Края:</i> Забайкальский, Краснодарский <i>Области:</i> Астраханская, Кемеровская, Кировская, Курганская, Псковская, Рязанская, Тюменская, Челябинская
20,1-25	11	<i>Республики:</i> Башкортостан, Калмыкия, Чувашская <i>Край:</i> Ставропольский <i>Области:</i> Брянская, Воронежская, Липецкая, Орловская, Самарская, Ульяновская <i>Автономный округ:</i> Чукотский
25,1-30	8	<i>Республики:</i> Мордовия, Чеченская <i>Край:</i> Алтайский <i>Области:</i> Курская, Новосибирская, Пензенская, Ростовская, Саратовская
Свыше 30	8	<i>Республики:</i> Дагестан, Кабардино-Балкарская, Татарстан <i>Области:</i> Белгородская, Волгоградская, Омская, Оренбургская, Тамбовская

#### **Безработица в сельской местности**

Продолжается сложившаяся в последние годы тенденция сокращения общей безработицы в сельской местности. Численность сельских безработных в возрасте экономической активности (15-72 лет), учтенных по методологии МОТ, за 2011-2014 гг. уменьшилась на 539 тыс. (27,7%) и составила 1408 тыс.

Гендерный состав безработных не претерпевает принципиальных изменений, более половины их численности – мужчины, у которых спрос на рабочие места выше, чем у женщин. Опережающими темпами сокращается численность безработных в возрасте 15-19 лет. По сравнению с 2010 г. численность безработной молодежи этой возрастной группы уменьшилась на 43,6% (табл. 5).

Таблица 5 - Численность и половозрастная структура безработных в сельской местности  
(в среднем за год)

	2010		2011		2012		2013		2014	
	тыс. чел.	%	тыс. чел.	%	тыс. чел.	%	тыс. чел.	%	тыс. чел.	%
<b>Численность безработных в возрасте 15-72 лет – всего</b>	1947	100	1753	100	1540	100	1502	100	1408	100
В том числе:										
мужчины	1093	56,1	980	55,9	872	56,6	849	56,5	786	55,8
женщины	854	43,9	773	44,1	668	43,4	653	43,5	622	44,2
Лица в возрасте:										
15-19	117	6,0	104	5,9	80	5,2	70	4,7	66	4,7
20-29	661	33,9	595	34,0	542	35,2	511	34,0	461	32,7
15-29	778	40,0	699	39,9	622	40,4	581	38,7	527	37,4
трудоспособном возрасте	1897	97,4	1700	97,0	1496	97,1	1453	96,7	1347	95,7

Несмотря на положительные сдвиги на сельском рынке труда, преодолеть сложившийся хронический разрыв с городом по уровню общей безработицы не удастся. Более того этот разрыв возрастает. Село уступает городу по уровню безработицы только среди молодежи в возрасте 15-19 лет (табл. 6).

Таблица 6 - Уровень общей безработицы среди сельского и городского населения в различных возрастных группах  
(в среднем за год, %)

	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Городское население</b>					
- в возрасте 15-72 лет	6,3	5,5	4,5	4,6	4,3
- в трудоспособном возрасте	6,5	5,7	4,7	4,7	4,5
в возрасте:					
- 15-19	33,6	32,3	29,6	27,9	30,1
- 20-29	9,6	8,5	7,7	7,5	7,1
- 15-29	10,7	9,3	8,3	8,1	7,6
<b>Сельское население</b>					
- в возрасте 15-72 лет	10,6	9,6	8,5	8,3	7,9
- в трудоспособном возрасте	11,1	10,0	9,0	8,7	8,2
в возрасте:					
- 15-19	29,0	28,7	26,3	23,7	25,5
- 20-29	15,2	13,7	13,0	12,3	11,6
- 15-29	16,3	14,9	13,9	13,0	12,4

Коэффициент локализации российской безработицы, выражающий соотношение доли сельских безработных в их общей численности с долей сельского населения в общей численности населения страны, в 2014 г. равнялся 1,4 против 0,9 в 2000 г.

Кроме того, необходимо иметь в виду, что методология МОТ, по которой определяется численность безработных, не учитывает российских особенностей сельского рынка труда, связанных с мелкодисперсным характером и низкой плотностью сельского расселения, удаленностью служб занятости, низкой диверсификацией предлагаемых рабочих мест и другими факторами, которые затрудняют активный поиск работы. Так, в 2014 г. 1433 тыс. незанятых сельчан при обследовании Росстата по проблемам занятости выразили желание работать, но, поскольку либо не занимались поисками работы, либо не были готовы к ней приступить в течение недели, были отнесены к категории экономически неактивного населения. Из них 329 тыс. человек – это отчаявшиеся найти работу. Если весь контингент выразивших желание работать причислить к безработным, учтенным по методологии МОТ, уровень сельской безработицы вырастет до 15,9%, т.е. вдвое, а если к безработным причислить только отчаявшихся найти работу – до 9,7%.

Согласно официальной статистике, за анализируемый период число субъектов Российской Федерации с уровнем общей безработицы в сельской местности в допустимых по международным оценкам пределах (до 10%) увеличилось с 38 до 62 (в 1,6 раза). В десятку регионов с наиболее низким уровнем сельской безработицы входят Республика Татарстан (2,6%), Московская (3,4), Тульская (3,6), Ленинградская (4,0) области, Республика Мордовия (4,0), Липецкая область (4,2), Ямало-Ненецкий автономный округ (4,2), Чувашская Республика (4,4), Белгородская область (4,7%).

Число регионов, в которых значение этого индикатора находится в интервале 10,1-20%, сократилось в 2,5 раза (с 40 до 16). Стабильно проблемными остаются республики Чеченская, Тыва и Ингушская. В 2014 г. уровень сельской безработицы в этих регионах составил соответственно 23,5; 27,4 и 32% (табл. 7).

Таблица 7 - Группировка субъектов Российской Федерации по уровню общей безработицы в сельской местности в экономически активном возрасте, 2014 г.

Уровень сельской безработицы, %	Число субъектов	Наименование субъектов Российской Федерации
До 10	62	<i>Республики:</i> Дагестан, Кабардино-Балкарская, Карелия, Марий Эл, Мордовия, Татарстан, Удмуртская, Хакасия, Чувашская <i>Края:</i> Краснодарский, Красноярский, Пермский, Ставропольский, Хабаровский <i>Области:</i> Амурская, Астраханская, Башкортостан, Белгородская, Брянская, Владимирская, Воронежская, Вологодская, Волгоградская, Ивановская, Калининградская, Калужская, Кемеровская, Кировская, Костромская, Курганская, Курская, Ленинградская, Липецкая, Магаданская, Московская, Мурманская, Нижегородская, Новгородская, Новосибирская, Омская, Оренбургская, Орловская, Пензенская, Псковская, Ростовская, Рязанская, Самарская, Саратовская, Сахалинская, Свердловская, Смоленская, Тамбовская, Тверская, Тульская, Тюменская, Ульяновская, Челябинская, Ярославская <i>Автономные округа:</i> Ненецкий, Ханты-Мансийский, Чукотский, Ямало-Ненецкий
10,1-20	16	<i>Республики:</i> Адыгея, Алтай, Бурятия, Калмыкия, Карачаево-Черкесская, Коми, Саха (Якутия), Северная Осетия-Алания <i>Края:</i> Алтайский, Забайкальский, Камчатский, Приморский <i>Области:</i> Архангельская, Иркутская, Томская <i>Автономная область:</i> Еврейская
Свыше 20	3	<i>Республики:</i> Ингушетия, Тыва, Чеченская

Положительные перемены произошли и в структуре безработных по продолжительности поиска работы. В 2014 г. удельный вес сельских безработных, ищущих работу в течение года и более, снизился до 34,1%, но эта категория остается основной. Более того, растет разрыв между селом и городом по доле «хроников» на рынке труда (табл. 8).

В 2014 г. сельский рынок труда имел застойный характер (доля безработных, ищущих работу в течение 12 и более месяцев, превышала 50%) в 7 субъектах Российской Федерации: республиках Тыва (71%), Ингушетия (65,2%), Карачаево-Черкесская (65%), Калмыкия (50,5%), Бурятия (50,8%), Забайкальском крае (53,5%), Мурманской области (50,1%). Наиболее низка доля хронически безработных на сельском рынке труда Ямало-Ненецкого автономного округа (12,6%), Ленинградской (17,3%) и Московской (19%) областей.

Неблагоприятной тенденцией на сельском рынке труда является увеличение лага между общей и зарегистрированной безработицей. Численность сельских безработных, состоящих на регистрационном учете в государственных органах занятости, продолжает сокращаться опережающими темпами по сравнению с общей численностью сельских безработных, учтенных по методологии МОТ. В 2014 г. на учете состояло 382,2 тыс. безработных, проживающих в сельской местности, или 27,1% от общей численности сельских безработных. Разрыв между уровнями зарегистрированной и общей безработицы вырос до 3,8 раза против 2,8 раза в 2010 г. Такая ситуация свидетельствует о снижении социальной защищенности сельского населения на рынке труда.

Таблица 8 - Структура безработных в городской и сельской местности по продолжительности поиска работы (в среднем за год, %)

	Ищут работу, месяцев						Среднее время поиска работы, месяцев
	менее 1	от 1 до 3	от 3 до 6	от 6 до 9	от 9 до 12	12 и более	
<b>Городское население</b>							
2010	11,2	20,1	23,2	9,1	9,4	27,0	7,2
2011	10,6	20,6	18,0	9,7	10,2	30,8	7,7
2012	11,9	22,1	19,7	8,8	9,6	28,0	7,2
2013	12,8	22,7	17,8	9,6	9,8	27,5	7,2
2014	12,6	23,5	18,4	9,9	10,9	24,6	6,9
<b>Сельское население</b>							
2010	11,4	16,2	21,3	8,2	7,3	35,6	8,1
2011	10,5	17,3	15,3	9,7	10,6	36,6	8,4
2012	10,7	20,2	17,1	8,2	7,9	35,8	8,0
2013	10,5	19,7	14,7	8,5	9,5	37,1	8,3
2014	11,8	19,1	14,4	10,7	9,9	34,1	8,0

В 2014 г. в 12 субъектах Российской Федерации общая безработица превышала зарегистрированную более чем в 7 раз (табл. 9). Абсолютным лидером по этому негативному индикатору состояния рынка труда с устойчивой тенденцией роста является Ульяновская область, где в 2014 г. уровень общей сельской безработицы составлял 8,6%, а уровень зарегистрированной – всего 0,4%. По сравнению с 2010 г. разрыв между этими показателями увеличился с 9,3 до 21,5 раза.

Таблица 9 - Группировка субъектов Российской Федерации по соотношению уровней общей и зарегистрированной безработицы среди сельского населения в возрасте 15-72 лет, 2014 г.

Превышение общей безработицы над зарегистрированной, разы	Число субъектов	Наименование субъектов Российской Федерации
До 2	4	<i>Республика:</i> Чеченская <i>Области:</i> Магаданская, Омская <i>Автономный округ:</i> Чукотский
2,1-3	15	<i>Республики:</i> Ингушетия, Коми <i>Края:</i> Камчатский, Красноярский, Хабаровский <i>Области:</i> Амурская, Архангельская, Кемеровская, Оренбургская, Смоленская, Томская, Тульская, Челябинская, Ярославская <i>Автономный округ:</i> Ненецкий
3,1-4	21	<i>Республики:</i> Дагестан, Кабардино-Балкарская, Карелия, Саха (Якутия), Северная Осетия-Алания, Татарстан, Тыва, Удмуртская, Хакасия <i>Края:</i> Алтайский, Пермский <i>Области:</i> Владимирская, Вологодская, Ивановская, Калининградская, Кировская, Курская, Мурманская, Новосибирская, Самарская <i>Автономный округ:</i> Ямало-Ненецкий
4,1-5	13	<i>Республики:</i> Алтай, Башкортостан, Калмыкия, Мордовия, <i>Области:</i> Белгородская, Иркутская, Курганская, Московская, Орловская, Псковская, Рязанская, Свердловская, Тверская
5,1-7	16	<i>Республики:</i> Адыгея, Марий Эл <i>Края:</i> Забайкальский, Приморский, Ставропольский <i>Области:</i> Астраханская, Брянская, Волгоградская, Воронежская, Костромская, Липецкая, Новгородская, Пензенская, Ростовская, Саратовская, Тамбовская
Свыше 7	12	<i>Республики:</i> Бурятия, Карачаево-Черкесская, Чувашская <i>Край:</i> Краснодарский <i>Области:</i> Калужская, Ленинградская, Нижегородская, Сахалинская, Тюменская, Ульяновская <i>Автономная область:</i> Еврейская <i>Автономный округ:</i> Ханты-Мансийский

Предложение вакансий в агросфере, являющейся основным местом приложения труда в сельской местности, крайне недостаточно для удовлетворения спроса на рабочие места. Численность сельских безработных, состоящих на регистрационном учете на конец 2014 г., в 3,8 раза превышала количество вакансий, заявленных работодателями в сфере сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства. При этом в качестве положительного явления необходимо отметить устойчивое сокращение предложения рабочих мест с оплатой ниже прожиточного минимума трудоспособного населения. Однако их удельный вес еще превышает значение этого показателя по всей экономике – на конец 2014 г. соответственно 14 и 10,4%.

Коэффициент напряженности на рынке труда, выражающий отношение общей численности безработных к количеству вакансий, заявленных работодателями, снижается как по экономике в целом, так и в сельской местности. Но разрыв между среднероссийским значением этого коэффициента и его значением на селе растет. Если в 2010 г. показатель по селу превышал среднероссийский в 4,4 раза, то в 2013 г. – в 5 раз.

Спрос на работников рабочих профессий в сельском хозяйстве, охоте и лесном хозяйстве продолжает абсолютно преобладать и значительно превышает долю заявленных потребностей на эту категорию работников в целом по экономике (табл. 10).

Таблица 10 - Заявленная работодателями потребность в работниках для замещения свободных рабочих мест

	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Всего заявлено, тыс.</b>					
с начала года	8187,8	8264,0	8671,1	8919,4	9036,1
на конец года	982,2	1161,0	1298,3	1377,7	1396,6
В том числе:					
для замещения рабочих профессий					
с начала года	6417,1	6408,2	6734,6	6943,0	7127,1
%	78,4	77,5	77,7	77,8	78,9
на конец года	701,2	836,1	943,1	1013,5	1052,0
%	71,4	72,0	72,6	73,6	75,3
с оплатой труда ниже прожиточного минимума трудоспособного населения					
с начала года	3094,1	2686,4	2231,9	2080,5	x
%	37,8	32,5	25,7	23,3	x
на конец года	165,6	169,9	149,1	154,5	145,1
%	16,9	14,6	11,5	11,2	10,4
<b>Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство, всего заявлено с начало года, тыс.</b>	627,5	607,0	591,7	609,4	100,6*
В том числе:					
для замещения рабочих профессий					
	581,3	556,1	539,1	557,5	89,6*
%	92,6	91,6	91,1	91,5	89,1
с оплатой труда ниже прожиточного минимума трудоспособного населения					
	300,5	238,4	189,7	172,7	14,0*
%	47,9	39,3	32,1	28,3	13,9
<b>Коэффициент напряженности на рынке труда</b>					
по экономике всего	0,7	0,6	0,5	0,5	0,4
в сельской местности	3,1	2,9	2,6	2,5	-
соотношение, раз	4,4	4,8	5,2	5,0	-

\* В форме федерального статистического наблюдения за деятельностью по содействию занятости населения на 2014 г. заявленная работодателями потребность в работниках для замещения рабочих мест по видам экономической деятельности приведена по состоянию на конец года, поэтому данные по сельскому хозяйству, охоте и лесному хозяйству не сопоставимы с предыдущим динамическим рядом.

В Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации до 2030 года определены приоритетные направления в области повышения занятости населения и регулирования рынка труда в сельской местности:

создание новых и модернизированных рабочих мест в сельскохозяйственных организациях, обеспечивающих переход агропромышленного производства на инновационные технологии и индустриальные формы ведения хозяйства;

стимулирование развития предпринимательства, крестьянских (фермерских) хозяйств, самозанятости и форм семейной занятости на базе личных подсобных хозяйств и потребительской кооперации, а также содействие интеграции крупного и малого бизнеса;

повышение территориальной и профессиональной мобильности граждан, проживающих в сельской местности, доступности для них профессионального обучения и дополнительного профессионального образования;

создание условий для привлечения и закрепления квалифицированных молодых специалистов в сельской местности.

К их числу относится и развитие несельскохозяйственных видов деятельности, основными из которых являются заготовка древесины и деревообработка, производство строительных материалов и строительство; промыслы и ремесла; бытовое и социально-культурное обслуживание населения; заготовка и переработка дикорастущих плодов и ягод, лекарственных растений и другого природного сырья; сельский туризм; торговля.

Для практической реализации этих направлений развития сельского рынка труда, на наш взгляд, необходимо:

- предусматривать в государственных программах развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и федеральных целевых программах устойчивого развития сельских территорий на федеральном и региональных уровнях расчеты по сохранению и развитию рабочих мест, в первом случае – в отрасли, во втором – в несельскохозяйственной сфере, производимые в увязке с региональными балансами трудовых ресурсов в сельской местности;

- разработать и утвердить на правительственном уровне регламентацию открытия компаниями, агрохолдингами и другими интегрированными бизнес-структурами, ведущими сельскохозяйственное производство, рабочих мест в несельскохозяйственной сфере для трудоустройства высвобождаемых на основе технико-технологической модернизации работников;

- создать режим наибольшего благоприятствования для развития на селе альтернативных видов деятельности, в том числе самозанятости и малого бизнеса в этой сфере.

Организационно-экономический и правовой механизм поддержки альтернативных видов деятельности на селе включает:

- расширение в рамках Госпрограммы развития сельского хозяйства круга получателей субсидированных кредитов на развитие несельскохозяйственной деятельности. Субсидированную кредитную поддержку этой деятельности предлагается оказывать не только ЛПХ, К(Ф)Х и СПоК, но всем физическим и юридическим лицам, создающим рабочие места и регистрирующим деятельность в сельской местности. Трудоизбыточным субъектам РФ, в которых уровень занятости сельского населения в экономически активном возрасте не превышает 55% (в 2014 г. таких регионов было 11), следует установить преференции по квоте выделяемых кредитных ресурсов и субсидированию из средств федерального бюджета процентных ставок;

- снижение ставки подоходного налога с индивидуальных предпринимателей и ставки налога на прибыль с юридических лиц, зарегистрированных и осуществляющих несельскохозяйственную деятельность в сельской местности, с учетом преференций трудоизбыточным субъектам Российской Федерации;

- освобождение от таможенных пошлин изделия художественных промыслов и ремесел, произведенные в сельской местности, а также продукцию заготовки и переработки дикорастущих плодов и ягод, лекарственных растений и другого недревесного сырья, вывозимых с таможенной территории РФ для реализации;

- освобождение от ввозных пошлин технику и оборудование, закупленные производителями за рубежом для осуществления ремесленно-промышленной деятельности в сельской местности и деятельности по заготовке и переработке дикорастущих плодов, ягод, лекарственных трав и другого недревесного сырья.

В целях расширения самозанятости и малого бизнеса в сфере несельскохозяйственной деятельности также считаем целесообразным принять, подготовленный Ремесленной палатой России проект федерального закона «Об основах ремесленной деятельности в Российской Федерации», направленный на создание нормативно-правовых и экономических условий для массового развития на селе малых бытовых и ремесленных предприятий по широкому перечню профессий (выпечка хлеба, производство других продуктов питания из местного сельскохозяйственного сырья, изготовление художественных изделий, посуды, мебели и других предметов хозяйственного обихода, печное, кузнечное дело, строительство и ремонт жилья, надворных построек, ремонт и обслуживание автомобилей и бытовой техники, пошив и ремонт одежды и обуви, парикмахерские услуги, заготовка ягод, грибов, лекарственных трав и т.д.). Это будет способствовать не только созданию новых рабочих мест, но и насыщению сельского потребительского рынка услугами и товарами повседневного спроса.



## ЛИТЕРАТУРА

1. Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года: офиц. текст. М.: ФГБНУ «Росинформагротех». 2015.
2. О состоянии сельских территорий в Российской Федерации 2013 году. Ежегодный доклад по результатам мониторинга: науч. изд. /Под науч. рук. и ред. д-ра экон. наук, проф., чл.-корр. РАН Л.В. Бондаренко. М.: ФГБНУ «Росинформагротех». 2015. вып. 1-й. 348 с.
3. Бондаренко Л.В., Татарова Л.Т. Занятость сельского населения и социальная защита безработных /Л.В. Бондаренко, Л.Т. Татарова // Экономика сельского хозяйства России». 2014. № 2. С. 58-65.
4. Бондаренко Л.В. Сельские территории: состояние и регулирование / Л.В. Бондаренко // АПК: экономика, управление». 2014. № 1. С. 69-79.

**А.И. Богачев**, кандидат экономических наук,  
директор ВНИИ социального развития села ФГБОУ ВО «Орловский ГАУ»,  
E-mail: bogatchev@inbox.ru

**М.Г. Полухина**, научный сотрудник  
ВНИИ социального развития села ФГБОУ ВО «Орловский ГАУ»,  
E-mail: redhvost@yandex.ru

УДК 338.431.2

## ГРАНТОВАЯ ПОДДЕРЖКА МЕСТНЫХ ИНИЦИАТИВ СЕЛЬСКИХ ГРАЖДАН В ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**Аннотация.** Грантовая поддержка играет важную роль в повышении социальной активности населения. В статье рассматриваются вопросы развития грантовой поддержки на сельских территориях. Автором проанализировано современное состояние грантовой поддержки сельских инициатив в Орловской области. Отмечается тот факт, что грантовая поддержка имеет огромный потенциал, хотя и находится на начальном этапе своего развития.

**Ключевые слова:** устойчивое развитие, сельские территории, грантовая поддержка, местные инициативы, Орловская область.

**Abstract.** Grant support plays an important role in increase of social activity of the population. The paper focuses on development of grant support in rural areas at the modern stage. The author analyzed the current state of the grant support rural initiatives in the Oryol region. It is noted that grant support has huge potential, though is at the initial stage of the development.

**Key words:** sustainable development, rural areas, grant support, local initiatives, Orel region.

В современных условиях развития местного самоуправления и реформирования в сельской местности особую актуальность приобретает решение задачи повышения социальной активности населения, под которой понимается совокупность форм деятельности и инициатив граждан, сознательно ориентированных, прежде всего, на решение местных проблем и задач. Важность данного направления заключается в том, что участие населения в решении вопросов местной жизни является необходимым условием успешного функционирования местного сообщества в муниципальном образовании, а также рассматривается мировым сообществом как необходимое условие цивилизованного развития любого государства. По данным доклада об устойчивом развитии сельских территорий Российской Федерации 2014 года потребность быть не только услышанным, но и желание стать активными участниками реализации различного рода проектов отмечается в большинстве муниципальных образований [2].

Мировая практика свидетельствует о том, что существует множество подходов и моделей привлечения ресурсов для обеспечения активности граждан. Одним из эффективных инструментов привлечения инвестиций в социальную сферу и развития социальной активности населения является грантовая поддержка местных инициатив, которая дополняет более масштабные формы финансирования развития сельских территорий [1].

Начиная с 2014 года на территории Орловской области в рамках областной программы «Устойчивое развитие сельских территорий Орловской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» реализуются мероприятия по грантовой поддержке местных инициатив сельских граждан. Гранты предоставляются в размере не более 60% общей стоимости проекта в пределах 2 млн. руб. на безвозмездной безвозвратной основе органу местного самоуправления или органу территориального общественного самоуправления сельского поселения на реализацию общественно значимых некоммерческих проектов с участием граждан, проживающих в сельской местности, по трем приоритетным направлениям поддержки:

- создание и обустройство зон отдыха, спортивных и детских игровых площадок;
- сохранение и восстановление природных ландшафтов, историко-культурных памятников;
- поддержка национальных культурных традиций, народных промыслов и ремесел [4].

Проекты могут быть разработаны жителями села и их объединениями, сельскими муниципальными образованиями и действующими на их территории хозяйствующими субъектами.

За период действия областной программы «Устойчивое развитие сельских территорий Орловской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» предполагается осуществить реализацию 22 проектов местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, получивших грантовую поддержку (табл. 1). Ресурсное обеспечение реализации указанного направления составляет 11 млн. руб., в том числе 6,6 млн. руб. за счет грантов (средства федерального и регионального бюджетов) [3].

Таблица 1 - Параметры ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий» в части мероприятий по грантовой поддержке местных инициатив

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Всего по Госпрограмме
Общий объем финансового обеспечения, млн. руб.	1	1	1	1,5	2	2	2	11
в т.ч. из средств федерального бюджета	0,3	0,3	0,3	0,45	0,6	0,6	0,6	3,3
из средств регионального бюджета	0,3	0,3	0,3	0,45	0,6	0,6	0,6	3,3
из средств бюджета муниципальных образований	0,3	0,3	0,3	0,45	0,6	0,6	0,6	3,3
из внебюджетных источников	0,1	0,1	0,1	0,15	0,4	0,4	0,4	1,1
Количество реализованных проектов местных инициатив, ед	2	2	2	3	4	4	5	22

Следует отметить, что для инициативных проектов местного (локального) уровня характерен ряд особенностей:

- 1) достижение ощутимых результатов в короткий срок (проект реализуется в рамках 1 года);
- 2) устойчивость полученных в ходе выполнения проекта изменений;
- 3) меньшая величина запрашиваемых на реализацию финансовых ресурсов по сравнению с решением подобных проблем за счет текущих региональных или федеральных программ;
- 4) направленность проектов на небольшие территории;
- 5) использование имеющихся местных ресурсов;
- 6) активное участие граждан в решении местных проблем;
- 7) привлечение и использование добровольного труда сельских жителей;
- 8) участие широких слоев населения и бизнеса в реализации проектов в сельской местности.

В 2014 году по результатам окончательного отбора в Министерстве сельского хозяйства РФ субсидии для финансирования местных инициатив были предоставлены бюджетам трех муниципальных образований Орловской области для реализации следующих проектов:

- обустройство детской игровой площадки в селе Корсаково Корсаковского район (сумма гранта 120 тыс. руб.);

- обустройство спортивной игровой площадки в селе Паньково Паньковского сельского поселения Новодеревеньковского района (138 тыс. руб.);

- восстановление и обновление братского захоронения советских воинов «Вспомнить всех поименно» в деревне Калинеево Тельченского сельского поселения Мценского района (354 тыс. руб.).

Общий объем финансирования составил 1020,6 тыс. руб. (против 928 тыс. руб. согласно достигнутого Соглашения), из которых на средства гранта пришлось 612 тыс. руб. За счет средств федерального бюджета было профинансировано 300 тыс. руб., регионального бюджета – 312 тыс. руб. Увеличение суммы финансирования удалось достигнуть за счет роста привлеченных средств из местного бюджета на 60,27% (237,2 тыс. руб. против 148 тыс. руб.) и внебюджетных источников на 1,96% (171,3 тыс. руб. против 168 тыс. руб.).

Основные параметры финансирования указанных проектов представлены в таблице 2.

В 2015 году на территории Орловщины в рамках мероприятий по грантовой поддержке сельских инициатив не было реализовано ни одного проекта, что, в первую очередь, объясняется секвестром областного бюджета и отсутствием заложенных средств на мероприятия по грантовой поддержке.

В 2016 году из регионального бюджета на поддержку местных инициатив планируется выделить порядка 600 тыс. руб., обеспечив общий уровень финансирования порядка 1,5 млн. руб. По состоянию на начало сентября 2015 года в Департамент сельского хозяйства Орловской области было подано 7 заявок на получение грантовой поддержки сельских инициатив. Среди потенциальных проектов для апробации на территории региона выступают создание и обустройство детской игровой площадки в деревне Шалилово, создание и обустройство зоны отдыха с тропой лесника в поселке Колпны и ряд других.

Таблица 2 - Финансирование проектов гражданских инициатив на грантовой основе в Орловской области, 2014 г.

	Обустройство детской игровой площадки в с. Корсаково	Обустройство спортивной игровой площадки в с. Паньково	Восстановление и обновление братского захоронения советских воинов в д. Калинеево	Общий объем финансирования по Орловской области
Общие расходы по проекту, в т.ч. за счет	200	230,6	590	1020,6
Грант	120	138	354	612
из них:				
- федеральный бюджет	61,2	70,3	180,5	312
- региональный бюджет	58,8	67,7	173,5	300
Местный бюджет	30	46,3	118	194,3
Вклад граждан, ИП и юр. лиц	50	46,3	118	214,3
из них:				
- граждане	5	20	45	70
- ИП	10	20	28	58
- юр. лица	35	6,3	45	86,3

Стоит отметить, что грантовая поддержка местных инициатив, безусловно, не может решить все существующие вопросы. Однако она может выступить в роли средства, способного запустить механизм дальнейшего активного участия граждан в жизни своего родного населенного пункта, что может стать основой сохранения и развития села.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Богачев А.И., Полухина М.Г. Методический подход к оценке социального развития сельских территорий // Наука и образование. 2015. №1
2. Доклад «Об устойчивом развитии сельских территорий Российской Федерации». Москва, Кремль, 2014
3. Областная программа «Устойчивое развитие сельских территорий Орловской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», утвержденная Постановлением Правительства Орловской области №411 от 4.12.2013. // [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_149879/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_149879/) (дата обращения 20.07.2015)
4. Федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», утвержденная Постановлением Правительства РФ №598 от 13.07.2013. // <http://base.garant.ru/70419016/#5> (дата обращения 20.07.2015)

А. В. Пыгалев, кандидат технических наук, ведущий научный сотрудник,  
ВНИИ социального развития села ФГБОУ ВО «Орловский ГАУ»  
E-mail: vniisrs.orelsau@mail.ru

УДК 628.14

## СОСТОЯНИЕ СИСТЕМ ВОДОСНАБЖЕНИЯ И КАНАЛИЗАЦИИ В ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**Аннотация.** Оборудовано водопроводом - 40% канализацией около 4% сельских населенных пунктов Орловской области, из 4693 км водопроводной сети в сельской местности требует замены 11991 км сетей. В сельских населенных пунктах каждый третий населенный пункт имеет частично или полностью неработающую водопроводную сеть. Амортизационный срок по скважинам в целом достиг уже 90%, водопроводных сетей достигает уже 80%. Для создания условий жизни не уступающими городским рекомендуется использовать автономные системы водоснабжения и канализации.

**Ключевые слова:** канализационные сети, протяженность, Орловская область

**Abstract.** The Equiped with plumbing - 40% sewerage beside 4% rural populated points Orlovskoy area, from 4693 km water network in rural terrain requires change 11991 km networks. In rural populated points each third populated point has in part or total неработающую water network. The Amortization period on bore hole as a whole reached already 90%, water networks reaches already 80%. For making the conditions to lifes not yielding town is recommended use av-тономные of the system of the water-supply and sewerages.

**Key words:** sewerage network, length, Orel region.

Устойчивое развитие сельских территорий является важнейшей целью государственной политики, достижение которой позволит обеспечить продовольственную безопасность, повысить конкурентоспособность российской экономики и благосостояние граждан» (Концепция устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года).

Жизнь в сельской местности должна привлекать хорошей окружающей и социальной средой, работой, возможностью жить в своем благоустроенном просторном доме с удобствами, услугами бытового и социального обслуживания не уступающими городским.

Однако это перспектива ближайших десятилетий, требующая значительных капитальных вложений на воплощение достижения поставленной цели.

В результате реализации Программы «Социальное развитие села Орловской области до 2013 года» значительно улучшилось инженерное обустройство жилищного фонда: уровень газификации увеличился до 88%, уровень обеспеченности сельского населения питьевой водой - до 65,5%. Проложено 1403 км газовых распределительных сетей в 463 сельских населенных пунктах, введено в эксплуатацию 217 км сетей водоснабжения в 65 сельских населенных пунктах

Согласно статистическим данным Орловской области ввод жилья в сельской местности растет от года к году (в 2010 году было введено 46,7 тыс. кв. м. жилья, в 2014 -157,7), однако численность сельского населения от года к году неуклонно снижается (с 271074 в 2010 до 257782 в 2014). Это объясняется тем, что данные по росту ввода жилья в сельской местности связаны со строительством коттеджных поселков в пригородных зонах городов и районных центров. Данные по строительству и вводу в эксплуатацию инженерной структуры связаны также со строительством этих коттеджных поселков. Население этих поселков никаким образом не связано с развитием сельских территорий, так как они являются жителями городов и районных центров (место регистрации) и работают они, как правило, в близлежащих городах и районных центрах.

В сельских поселениях и населенных пунктах удаленных от городов и районных центров строительство практически не ведется, так как там нет перспективы развития отсутствует или слабо развита инженерная инфраструктура. В таблице 1 приведены статистические данные за 2008-2013 гг.

Данные таблицы и проведенные исследования показали, что инженерной инфраструктурой (водопроводом, канализацией, газом) в основном оборудованы (оборудовались) населенные пункты, в которых находятся (находились) предприятия по производству и переработке сельскохозяйственной продукции (сахарные заводы, зерно-семяперерабатывающие предприятия, крупные животноводческие комплексы и др.), предприятия по ремонту сельскохозяйственной техники, опытные хозяйства НИИ и образцово показательные хозяйства районов области.

Таблица 1 - Число сельских населенных пунктов имеющих составляющие инженерной инфраструктуры

Элементы инженерной инфраструктуры	Годы					
	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Водопровод, шт	1180	1179	1174	1083	1068	1130
Водоотведение (канализация), шт	114	112	112	112	112	112

Все эти предприятия и жилой фонд строились в 60-90е годы прошлого столетия и соответственно инженерная структура данных предприятий изношена и требует капитального ремонта. Следует отметить, что населенные пункты в основном не в полном объеме оборудованы объектами инженерной инфраструктуры, а лишь жилой сектор, предназначенный для работников данных предприятий. Из данных таблицы видно, что канализацией оборудовано около 4%, водопроводом - 40% населенных пунктов. Эти данные показывают, что реально внутренним водопроводом оборудованы те же 4-10% сельского жилого фонда, так как к водопроводу относится наружная сеть водопровода для оборудования населенных пунктов водораздаточными колонками.

В настоящее время большинство предприятий с развалом Советского Союза и реформами в Государственном устройстве многие предприятия прекратили свое существование, а инженерная инфраструктура осталась бесхозной. В основном согласно постановлениям правительства РФ эти объекты были переданы в государственную или муниципальную собственность. Многие объекты инженерной структуры закрылись, это в основном касается котельных населенных пунктов. Жители остались без горячего водоснабжения и теплоснабжения и вынуждены были переходить на автономную систему теплоснабжения домов и квартир

В связи с перестроечными процессами, общим экономическим спадом с 1992 по 1999 год строительство объектов водоснабжения практически прекратилось. Ряд объектов вышли из строя. Амортизационный срок по скважинам в целом достиг уже 90%, что грозит в ближайшее время отрицательно сказаться на водоснабжении сельского населения. Такое же положение со стальными водонапорными башнями. Амортизационный срок водопроводных сетей также достигает уже 80%, а по некоторым субъектам федерации и более, т.е. многие объекты требуют полной замены. Протяженность сетей в сельской местности нуждающихся в замене почти по субъектам ЦФО от года к году возрастает таблица 2.

Таблица 2 - Протяженность водопроводных сетей в сельской местности, нуждающихся в замене, километр (тысяча метров), значение показателя за год

Регионы ЦФО	2012	2013	2014
Центральный федеральный округ	26909,7	27385,3	27755,8
Белгородская область	2184	2242,7	2263,9
Брянская область	1755	2060,8	1993,8
Владимирская область	1239,3	1280	1334,5
Воронежская область	3344,5	3394,8	3397,1
Ивановская область	488,6	526,1	521,8
Калужская область	475	485,4	465,5
Костромская область	794,3	818,1	832,9
Курская область	2782	2824,2	2746,4
Липецкая область	2738,3	2806,9	2883,6
Московская область	1437	1268,5	1382,1
Орловская область	1231,7	1280,3	1199,1
Рязанская область	1527	1562,3	1463
Смоленская область	1279,3	1316,4	1291,4
Тамбовская область	1776	1702,5	2222,7
Тверская область	1838,4	1846,4	1780,3
Тульская область	1569,3	1534,7	1498,8
Ярославская область	450	435,2	478,9

На данный момент этот показатель составляет в среднем около 30% от общей протяженности сети. В Орловской области из 4693 км водопроводной сети в сельской местности требует замены 11991 км сетей. В сельских населенных пунктах каждый третий населенный пункт имеет частично или полностью неработающую водопроводную сеть.

В 1998 - 2004 г. г. силами филиала "Орелгеомониторинг" ФГУП "Геоцентр-Москва" в Орловской области обследовано 849 скважин на воду (467 водозаборов), при этом выявлено 167 заброшенных скважин и

28 бесхозных, то есть 23% от общего количества. Каждая из этих скважин фактический или потенциальный источник загрязнения питьевых подземных вод.

Существующая застройка населенных пунктов (разбросанность жилых домов, неудобства подъезда, отсутствие дорог с твердым покрытием и др.) не позволяют обеспечить жилой фонд инженерной инфраструктурой.

Поэтому частные дома необходимо разделить на две категории – те, которые возможно подключить к централизованной поселковой системе водопровода, канализации, теплоснабжения, газоснабжения и те, которые нецелесообразно или нельзя.

На современном этапе для создания комфортных условий жизни рекомендуется использовать автономные системы водоснабжения и канализации.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Устойчивое развитие сельских территорий Орловской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года : постановление правительства Орловской области от 04.12. 2013 № 411 с изм. на 25.02.2015.
2. Орловская область в цифрах. 2010-2014 : Краткий стат. сб./ Территориальный орган Федеральной службы Государственной статистики по Орловской области. Орел. 2015. 253 с.
3. Орловская область. 2008-2013 : стат. сб./ Территориальный орган Федеральной службы Государственной статистики по Орловской области. Орел. 2014. 319 с.
4. Орловская область в цифрах. 2000, 2005, 2010, 2011 : Краткий стат. сб./ Территориальный орган Федеральной службы Государственной статистики по Орловской области. Орел. 2011. 239 с.
5. Стратегия социально-экономического развития Орловской области до 2020 г. : постановление правительства Орловской области от 02.12. 2013 № 435-р.
6. Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года : распоряжение Правительства Рос. Федерации от 02.02 2015 № 151-р.

**И.В. Гальянов**, зам. директора по НР ВНИИ социального развития села ФГБОУ ВО «Орловский ГАУ»  
E-mail: vniisrs.orelsau@mail.ru  
**Н.С. Студенникова**, ст. научный сотр. ВНИИ социального развития села ФГБОУ ВО «Орловский ГАУ»  
E-mail: stu-nadya@yandex.ru

УДК 314.1

**СОСТОЯНИЕ И ПРОГНОЗ РАЗВИТИЯ ОСНОВНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ  
ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ НА ГОРОДСКИХ И СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЯХ  
ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Аннотация.** В статье представлены данные о состоянии демографической ситуации в городской и сельской местности Орловской области в динамике за последние пять лет и их прогноз на ближайшую перспективу. В результате анализа представленных данных было установлено, что на городских и сельских территориях Орловской области сохраняется неблагоприятная демографическая ситуация.

**Ключевые слова:** сельские и городские территории, население, демографическая ситуация.

**Abstract.** The article presents data on the demographic situation in urban and rural areas of the Orel region in dynamics for the last five years and the forecast for the near future. The analysis of the data presented, it was found that urban and rural areas of the Orel region remains unfavorable demographic situation.

**Key words:** rural and urban areas, population, demographics.

В состав Орловской области входят 267 муниципальных образований, в том числе 24 муниципальных района, 3 городских округа и 240 поселений, из которых 17 являются городскими, а 223 - сельскими. Как видно на рисунке 1, в области сохраняется тенденция снижения численности городского и сельского населения, причем снижение численности сельского населения происходит более быстрыми темпами, чем городского. С начала нового столетия численность городского населения области сократилась на 8,8%, сельского – на 19,8% [1]. Прогноз численности населения на ближайший год, с высокой степенью достоверности (94-95%), показывает ее дальнейшее снижение (рис.1). Тем не менее, начиная с 2011 года темпы убыли и городского и сельского населения снижаются. Аналогичные тенденции наблюдаются и в целом по Российской Федерации [2]. Орловская область входит в число 54 субъектов РФ, в которых по данным на 1 января 2014 года регистрируется сокращение численности населения и в состав 21 субъекта РФ, в которых одновременно наблюдается естественный и миграционный отток населения [3].

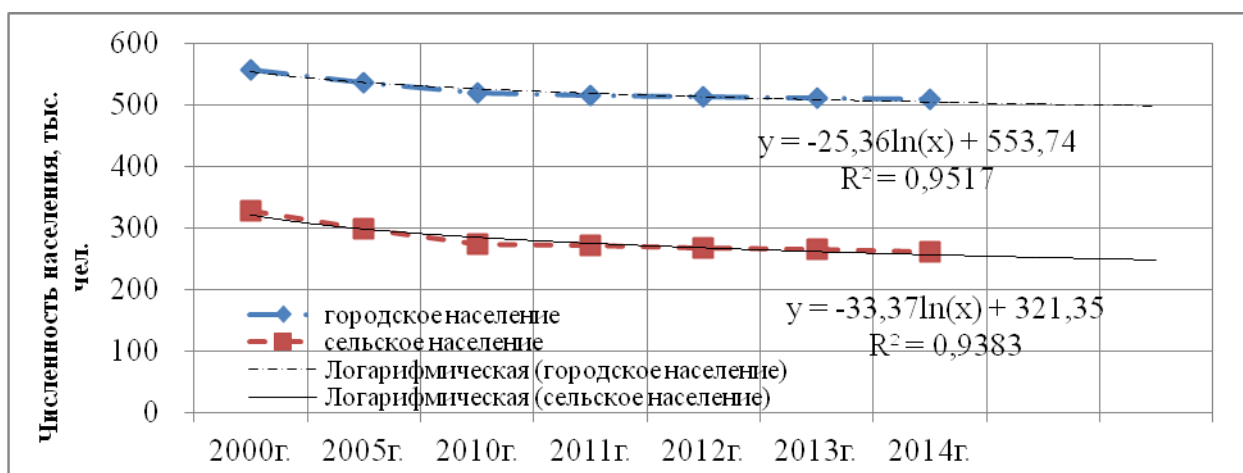


Рисунок 1 – Динамика и краткосрочный прогноз численности сельского и городского населения Орловской области

С начала реализации Концепции демографической политики Российской Федерации, в Орловской области наблюдается увеличение уровня рождаемости и снижение уровня смертности среди городского и сельского населения.

Однако эти процессы протекают по-разному (рис. 2).



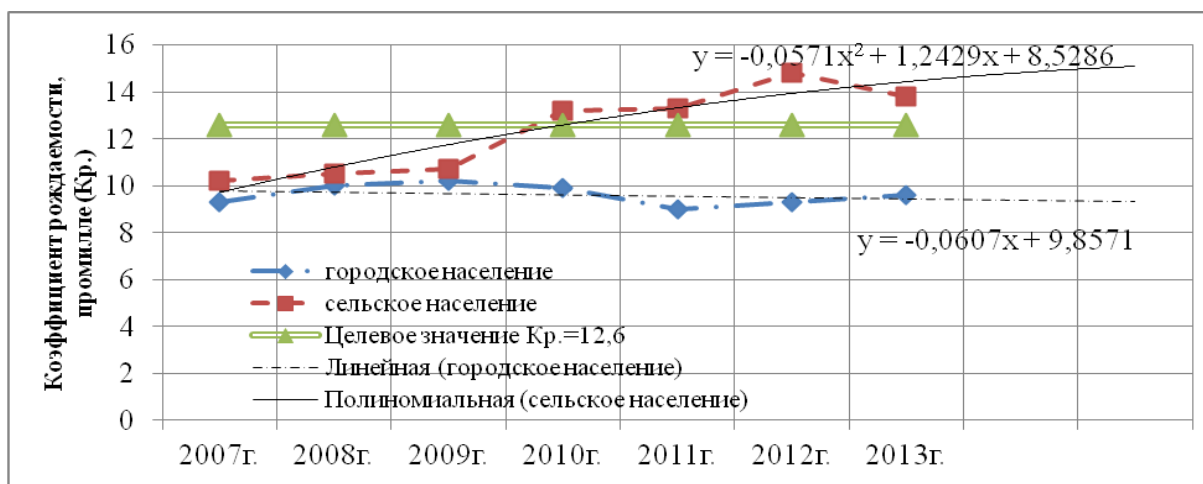


Рисунок 2 – Динамика и краткосрочный прогноз коэффициента рождаемости сельского и городского населения Орловской области

Регистрируется устойчивая тенденция увеличения уровня рождаемости сельского населения и на ближайшую перспективу прогнозируется ее сохранение. За данный период времени уровень рождаемости сельского населения области увеличился на 3,6 промилле. Рождаемость городского населения увеличивалась вплоть до 2010 года, затем в 2011 году сократилась сразу на 0,9 промилле, а в 2012 и 2013 годах вновь регистрировалось ее незначительное увеличение. За рассматриваемый период времени уровень рождаемости городского населения увеличился на 0,3 промилле. Рождаемость городского населения Орловской области на 3,0 промилле ниже целевого значения показателя, а сельского населения – выше на 1,2 промилле [4].

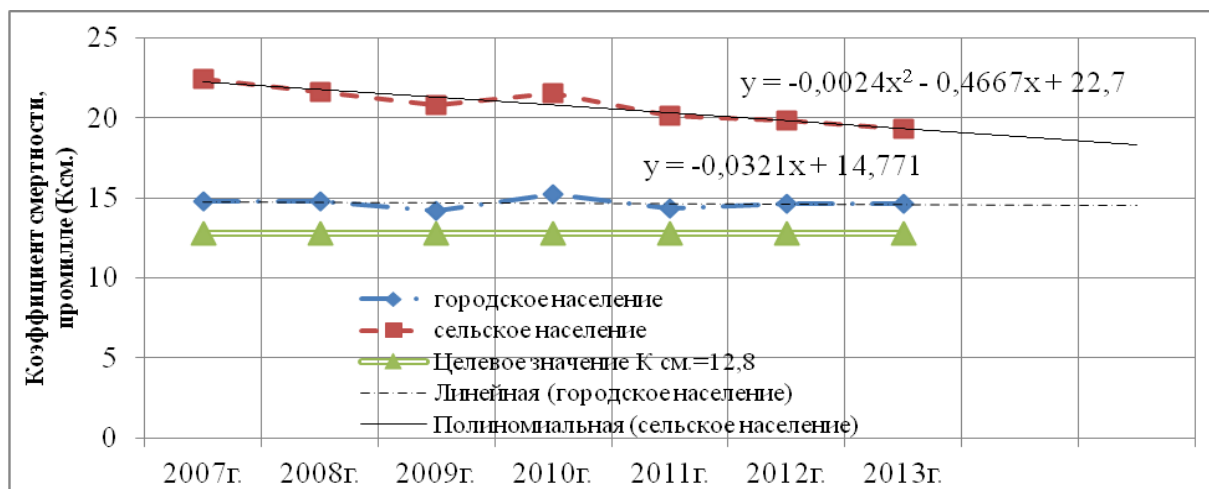


Рисунок 3 – Динамика коэффициента смертности и его прогноз

Как видно на рисунке 3, сохраняется тенденция снижения уровня смертности среди городского и сельского населения, при этом уровень смертности сельского населения остается значительно выше городского. За рассматриваемый период времени уровень смертности городского населения снизился на 0,2 промилле, при этом в 2010 году отмечалось его увеличение на 0,4 промилле по сравнению с 2007 годом, уровень смертности сельского населения сократился на 3,1 промилле. Несмотря на снижение, уровень смертности и городского и сельского населения превышает значение целевого показателя для 2013 года на 1,8 и 6,5 промилле соответственно. Из-за низкого уровня рождаемости и высокого уровня смертности коэффициент естественной убыли городского населения увеличился к 2013 году на 0,2 промилле. В то же время высокий уровень рождаемости сельского населения позволил сократить естественную убыль практически вдвое (рис.4). В соответствии с прогнозом, в ближайшей перспективе ожидается дальнейшее снижение уровня естественной убыли сельского и городского населения.

Анализ причин смертности городского и сельского населения показывает, что, по-прежнему, основными причинами смерти городского и сельского населения остаются болезни системы кровообращения, новообразования, в основном, злокачественные и внешние причины. При этом жители сельской местности реже умирают от злокачественных новообразований, чем в городской местности, но чаще – от болезней системы кровообращения и внешних причин.

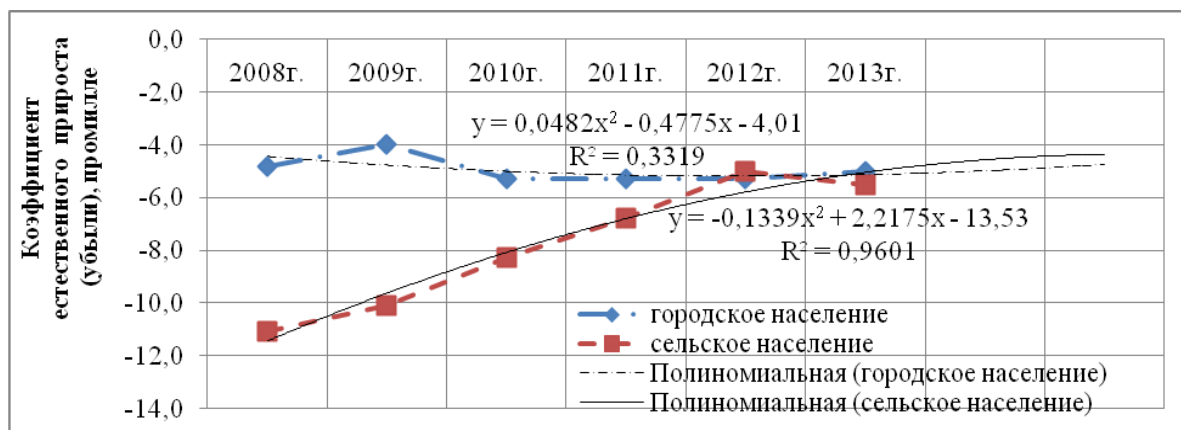


Рисунок 4 – Динамика и прогноз коэффициента естественного прироста (убыли) городского и сельского населения Орловской области

Вероятно, сказывается невозможность своевременного оказания доврачебной и врачебной помощи сельским жителям из-за удаленности сельских населенных пунктов от центров медицинского обслуживания. При этом за период с 2007 по 2013 годы среди городского населения наблюдалось снижение смертности от болезней системы кровообращения и внешних причин и увеличение смертности от злокачественных новообразований и болезней органов пищеварения. У сельского населения снизилась смертность от некоторых инфекционных и паразитарных болезней, а также от болезней органов дыхания и внешних причин. Одновременно наблюдается увеличение смертности в результате злокачественных новообразований и болезней органов пищеварения.

Одним из основных показателей уровня воспроизводства населения является суммарный коэффициент рождаемости. Динамика данного показателя показывает, что сельское население области вышло на уровень расширенного воспроизводства ( $K > 2,15$ ), в то время как уровень рождаемости городского населения остается крайне низким и в ближайшей перспективе данная тенденция сохранится (рис.5). По данным 2013 года суммарный коэффициент рождаемости городского населения был почти в 2 раза ниже сельского и в 1,7 раза ниже уровня простого воспроизводства.

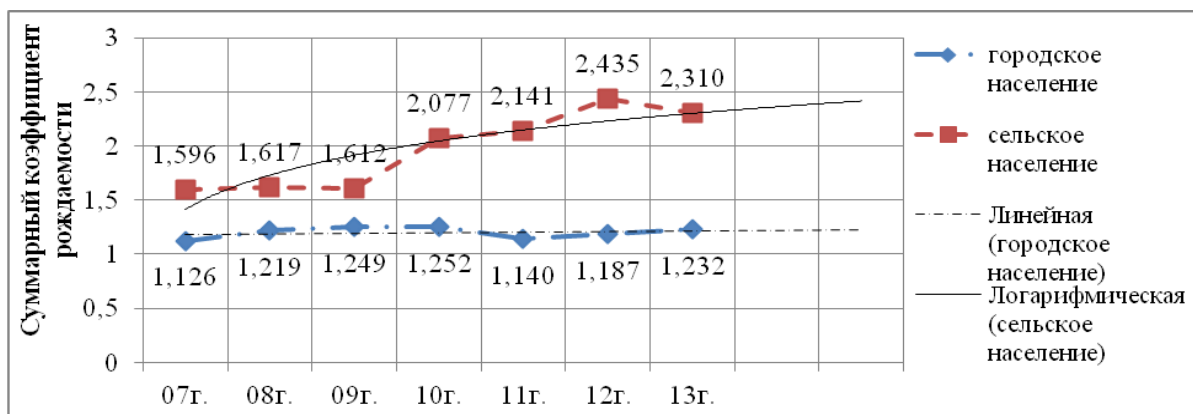


Рисунок 5 – Динамика и прогноз суммарного коэффициента рождаемости городского и сельского населения Орловской области

Сельское население Орловской области достигло высокого уровня демографической старости и является одним из самых старых в Центральном федеральном округе. Индекс демографической старости

сельского населения в 2014 г. превысил во всех районах области пороговое значение более чем в 2 раза. При этом сельское население значительно старше городского (рис.6).



Рисунок 6 – Изменение среднего возраста городского и сельского населения Орловской области

Поскольку в рассматриваемый период времени наблюдается высокий уровень рождаемости среди сельского населения, его средний возраст стабилизировался на отметке в 42,1 года. Городское же население из-за низкого уровня рождаемости и увеличения продолжительности жизни продолжает стареть и по прогнозу на ближайшую перспективу средний возраст городского населения еще увеличится.

Увеличивается ожидаемая продолжительность жизни сельского населения. Несмотря на это, разница между городом и селом сохраняется. Увеличение ожидаемой продолжительности жизни при рождении у мужчин в сельской местности происходит более быстрыми темпами, чем у женщин, благодаря этому сокращается гендерный разрыв на селе.

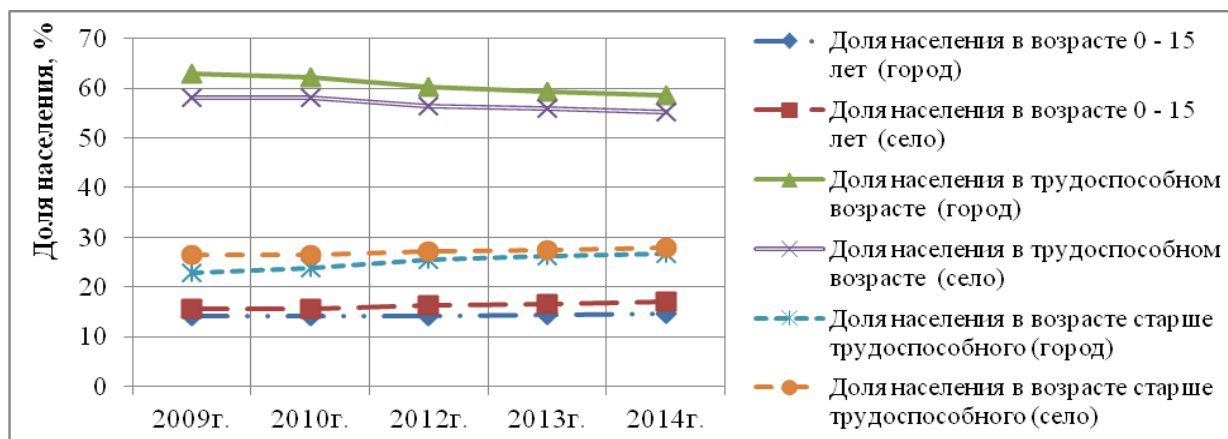


Рисунок 7 – Динамика доли городского и сельского населения в разных возрастных группах

Как видно на рисунке 7, в городской и сельской местности Орловской области наблюдается сокращение доли населения трудоспособного возраста. За период с 2009 по 2013 годы доля городского населения трудоспособного возраста сократилась на 4,5%, сельского – на 2,9%. Во всех районах области, а также в городской местности продолжает увеличиваться доля населения в возрасте старше трудоспособного. Доля населения в возрасте старше трудоспособного увеличилась в сельской местности на 1,4%, в городской – на 3,9%. Наибольшее увеличение доли населения в возрасте старше трудоспособного зарегистрировано в Колпнянском (на 4,8%), Новодеревеньковском (на 4,3%), Верховском (на 3,9%) и Орловском (на 3,6%) районах. Регистрируется увеличение доли населения в возрасте моложе трудоспособного в сельской местности – на 1,5% в городской - на 0,6%.

В соответствии с названными тенденциями, увеличивается демографическая нагрузка на трудоспособное население. На селе наблюдается превышение по сравнению с городом демографической нагрузки на трудоспособное население лицами нетрудоспособного возраста. При этом соотношение суммарной

демографической нагрузки на трудоспособное население между городом и селом стабильно сокращается.

В Орловской области складывается ситуация, в которой при высоком уровне рождаемости сельские территории продолжают терять население (табл. 1).

Таблица 1 – Миграционный прирост сельского населения в муниципальных районах Орловской области в 2014 году

	Миграционный прирост, чел.	Внешняя (для региона) миграция, чел.	Доля внешней миграции, %
Урицкий	107	79	73,8
Орловский	94	32	34,0
Сосковский	-16	-4	25,0
Шаблыкинский	-51	-15	29,4
Знаменский	-77	-21	27,3
Кромской	-82	-35	42,7
Покровский	-86	-22	25,6
Новосильский	-87	-26	29,9
Хотынецкий	-108	-12	11,1
Должанский	-113	-33	29,2
Болховский	-114	-39	34,2
Верховский	-119	-42	35,3
Дмитровский	-140	-42	30,0
Свердловский	-141	-9	6,4
Корсаковский	-144	-61	42,4
Новодеревеньковский	-147	-32	21,8
Малоархангельский	-182	-65	35,7
Гроснянский	-188	-80	42,6
Колпнянский	-197	-61	31,0
Глазуновский	-214	-42	19,6
Краснозоренский	-231	-51	22,1
Ливенский	-247	-88	35,6
Залегощенский	-252	-33	13,1
Мценский	-265	-105	39,6

Только в 2014 году из сельских поселений Орловской области выбыли 3 000 жителей, из них 803 (26,8% от общего числа выбывших) человека выехали за ее пределы [5]. Миграционный прирост зарегистрирован только в сельских поселениях Орловского и Урицкого районов.

Федеральные и региональные мероприятия в области улучшения демографической ситуации позволили сделать существенный позитивный сдвиг в проблеме стабилизации и улучшения демографической ситуации в стране, в том числе на сельских территориях Орловской области. Так, на сельских территориях Орловской области последнее время регистрируются устойчивые тенденции увеличения уровня рождаемости и снижения уровня смертности, увеличения продолжительности жизни [6]. Однако, несмотря на позитивные изменения, в Орловской области сохраняются негативные демографические тенденции, а именно:

1. продолжается сокращение численности сельского и городского населения области;
2. в области регистрируется высокий уровень смертности городского и сельского населения, превышающий целевые значения показателя;
3. суммарный коэффициент рождаемости городского населения остается ниже уровня простого воспроизводства;
4. из-за низкого уровня рождаемости и высокого уровня смертности увеличивается коэффициент естественной убыли городского населения;
5. продолжается процесс старения городского населения и прогнозируется дальнейшее увеличение его среднего возраста;
6. сохраняется тенденция сокращения численности городского и сельского населения в трудоспособном возрасте;
7. возрастает доля населения в возрасте старше трудоспособного, что приводит к увеличению демографической нагрузки на трудоспособное население.

Анализ данных о состоянии демографической ситуации в городской и сельской местности Орловской области в динамике за последние пять лет подтвердил, что демографический потенциал Орловской области остается слабым.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Демографический ежегодник России. 2014: Стат.сб./ Росстат. М.: 2014.
2. Гальянов И.В., Студенникова Н.С. Результаты мониторинга демографической ситуации на сельских территориях РФ. // ж. «Вестник сельского развития и социальной политики». 2014. № 1. Орел. С. 49-53.
3. Численность и миграция населения Российской Федерации в 2013 году (стат. бюл.) // Москва. 2014 г.
4. Доклад о результатах и основных направлениях деятельности Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации как субъекта бюджетного планирования на 2012 год и на период до 2014 год, приложение 1. URL:<http://www.rosmintrud.ru/ministry/budget/3>. (дата обращения 17.06.2015)
5. Интернет-портал федеральной службы государственной статистики. URL:<http://gks.ru> (дата обращения: 08.08.2015).
6. Родимцев С.А., Резвяков А.В., Студенникова Н.С. Основные тенденции развития демографической ситуации на сельских территориях Орловской области и типологизация сельских поселений по показателям состояния демографической среды. // «Национальные интересы: приоритеты и безопасность», 2014 июль. № 26 (263). С. 37-43.

## ЭКОНОМИКА СЕЛА

К. И. Алексеев, кандидат экономических наук старший научный сотрудник  
Всероссийского научно-исследовательского института экономики сельского хозяйства

УДК 005.591.6:63.575.2

**ОСОБЕННОСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СЕЛЬХОЗТОВАРОПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ТЕХНИКОЙ И  
ОБОРУДОВАНИЕМ В УСЛОВИЯХ ЧЛЕНСТВА В ЕАЭС**

**Аннотация.** Показаны дата подписания документов о присоединении Кыргызской Республики к Евразийскому экономическому союзу, а также соотношение объема продукции сельского хозяйства этой республики к общему объему производства сельскохозяйственной продукции в 2013 г. входящих в Евразийский экономический союз пяти стран. Даны краткая характеристика аграрного производства республики и показатели его технической оснащенности. Представлены данные по лизингу сельскохозяйственной техники, а также используемые в Кыргызской Республике меры по улучшению качества сервисных и технических услуг для сельского хозяйства и технического и технологического обновления сельскохозяйственного производства.

**Ключевые слова:** обеспечение, сельхозтоваропроизводитель, Кыргызская Республика, сельскохозяйственная техника, оборудование, Евразийский экономический союз, интеграция, агропромышленный сектор, техническая и технологическая модернизация, техническая оснащенность, кредит, лизинг, инвестиционный проект, машинно-тракторная станция

**Abstract.** Showing the date of the signing of the instrument of accession of the Kyrgyz Republic to the Eurasian Economic Union, as well as the ratio of the volume of agricultural production of the republic to the total volume of agricultural production in 2013 members of the Eurasian Economic Union five countries. Given a brief description of the agricultural production of the republic and the performance of its technical equipment. The data on the leasing of agricultural machinery, and used in the Kyrgyz Republic measures to improve the quality of service and technical services for the agriculture and technical and technological renewal of agricultural production

**Key words:** security, agricultural producers, the Kyrgyz Republic, agricultural machinery, equipment and the Eurasian Economic Union, integration, agro-industry, technical and technological modernization, technical equipment, credit, leasing, investment project, a machine-tractor station

8 мая 2015 г. в городе Москве на заседании Высшего Евразийского экономического совета были подписаны документы о присоединении Кыргызской Республике к Евразийскому экономическому союзу (ЕАЭС), в который входят также Российская Федерация, Республики Беларусь, Казахстан и Армения.

Одним из приоритетных направлений интеграции в ЕАЭС является агропромышленный сектор. В совокупном объеме продукции сельского хозяйства входящих в ЕАЭС пяти стран в 2013 г. на Кыргызскую Республику приходилось всего 2 % общего объема производства сельскохозяйственной продукции. В то же время аграрное производство в экономике данной республики достаточно велико: доля валовой добавленной стоимости сельского хозяйства в ВВП составляет 15,2 %. В целом с 2009 по 2014 годы самый низкий индекс роста физического объема продукции сельского хозяйства из всех стран-участниц ЕАЭС был у Кыргызской Республики. В республике в структуре объема валового выпуска сельского хозяйства 50 % приходится на долю растениеводства, около 48 % – на долю животноводства, 2 % – это услуги в области сельского хозяйства (по улучшению земель, химизации почв и другим агрохимическим работам, эксплуатации мелиоративных и ирригационных систем и т.д.). Основная часть сельхозпродукции производится в крестьянских (фермерских) хозяйствах (63 %), весомую долю занимают личные подсобные хозяйства граждан (35 %), а на долю государственных и коллективных хозяйств приходится всего 2 %.[1]

Для развития сельского хозяйства Кыргызской Республики необходима техническая и технологическая модернизация сельскохозяйственного производства.

За период с 1991 по 2009 гг. наблюдалось устойчивое снижение количества сельхозмашин в машинно-тракторном парке Кыргызской Республики. Например, количество тракторов уменьшилось с 31222 единиц в 1991 г. до 24445 единиц в 2009 г. или в 1,3 раза, а количество зерноуборочных комбайнов – соответственно с 3679 до 2998 единиц или в 1,2 раза.[2]

По данным на 01.01.2012 г. количество тракторов сократилось до 21104 единицы, а зерноуборочных комбайнов – до 2694 единицы (табл.1).

Таблица 1 - Наличие и прогнозируемая потребность в технике сельхозпроизводителей Кыргызской Республики (по данным на 01.01.2012 г.) [3]

Наименование техники	Требуется по нормативу, шт.	Имеется в наличии на 01.01.2012 г., шт.	Из них эксплуатируется свыше 20 лет, %	Потребность, +/-
Тракторы	27953	21104	87	6849
Комбайны зерноуборочные	4830	2694	86,6	2136
Комбайны кукурузоуборочные	510	99	100	411
Комбайны кормоуборочные	1463	253	100	1210
Сеялки	4123	2612	95,3	1511
Культиваторы	7739	2208	100	5531
Плуги тракторные	5479	7170	77,3	-1637
Бороны дисковые	2124	191	100	1933
Пресс-подборщики	1147	959	100	188
Прицепы тракторные	16773	959	100	188
Грабли тракторные	1293	607	100	686
Косилки тракторные	2294	1631	100	663
Бороны зубовые	78274	18657	100	59617

Данные о наличии и прогнозируемой потребности в технике сельхозпроизводителей Кыргызской Республики на 01.01.2012 г. говорят о том, что наличие меньше потребности по нормативу почти по всем видам сельхозтехники (кроме плугов тракторных), и большинство сельхозтехники эксплуатируется свыше 20 лет (плуги тракторные – 77 %, тракторы и зерноуборочные комбайны – 87 %, сеялки – 95 %, комбайны кукурузоуборочные и кормоуборочные, культиваторы и другая техника – 100 %).

Одной из самых главных проблем в сельском хозяйстве Кыргызской Республики на настоящий момент является её крайне слабая техническая оснащённость. За последние 20 лет парк сельскохозяйственной техники был обновлен всего на 15 %. Большая часть тракторов, комбайнов, пресс-подборщиков и прочей агротехники отработала по 20-25 лет. На сегодняшний день из более чем 20 тыс. единиц самоходной сельхозтехники лишь 87 % находятся в рабочем состоянии, да и то у подавляющей части из них сроки эксплуатации давно истекли. Всего же для сельхозтоваропроизводителей республики, по подсчетам специалистов, необходимо около 28 тыс. тракторов и почти 5 тыс. комбайнов. [4]

Поэтому Правительство республики уже в 2011 г. начало работу по обновлению машинно-тракторного парка через предоставление в лизинг фермерам и коллективным хозяйствам современной сельхозтехники. Именно в этих целях 11 июля 2011 года вышло постановление об открытии в ОАО «Айыл Банк» постоянной кредитной линии. В итоге за период с августа 2011 года по октябрь 2012 г. сельхозпроизводители республики получили на лизинговой основе технику на 11,9 млн. долларов США. На эти средства было приобретено 588 тракторов, 8 комбайнов и 42 навесных тракторных оборудований. При этом были использованы грантовые средства и кредиты, предоставленные Китайской Народной Республикой, Японией и Всемирным Банком. [4]

ОАО «Айыл Банк» предоставляет кредитный продукт «Покупка сельхозтехники, строительство и реконструкция производственных помещений» для всех сельхозтоваропроизводителей Кыргызской Республики, соответствующих требованиям Кредитной политики банка. Предоставляются инвестиционные кредиты на сумму не менее 30001 сом. Собственный вклад заемщика по кредиту – не менее 30 % от всей суммы по инвестиционным проектам. Обеспечение по кредиту: на недвижимое имущество не менее 80 % от суммы минимального обеспечения; на движимое имущество не более 20 % от суммы минимального обеспечения. Срок кредита – до 7 лет. Валюта кредита – сом или доллары США. Процентная ставка: в сомах и долларах США: соответственно 18 и 16 % годовых или 21 и 19 % годовых заемщикам банка, допустивших просрочку плановых платежей по ранее полученным кредитам в совокупности более 30 календарных дней, но имеющих рекомендацию кредитных специалистов для повторного кредитования. Комиссионные сборы – согласно действующим тарифам банка. Льготный период: по процентам – максимально 6 месяцев; по основной сумме – максимально до 18 месяцев.

За период 2011-2014 г. (по данным на 19.03.2014 г.) в Кыргызской Республике сельхозтоваропроизводители приобрели сельскохозяйственную технику по лизингу в количестве 1290 единиц (2011 г. – 284 ед., 2012 г. – 346 ед., 2013 г. – 580 ед. и за период с 1 января по 19 марта 2014 г. – 80 ед.) (табл. 2).

Таблица 2 - Информация о лизинге сельскохозяйственной техники по Кыргызской Республике за 2011-2014 гг. (по данным на 19.03.2014 г., ед.) [5]

Годы	Абим-Лизинг	Гослизинг-1	Гослизинг-2	Гослизинг-3	ГБРК	Всего
2011	4	280	-	-	-	284
2012	38	133	112	-	63	346
2013	-	29	181	284	86	580
2014	-	-	20	43	17	80
Итого	42	442	313	327	166	1290

*\*Примечание: Абим-Лизинг – проект Всемирного банка и ОАО «Айыл Банк»  
 Гослизинг-1 – грант КНР на сумму 30 млн. юаней  
 Гослизинг-2 – возвратные средства Китайского и Японского гранта  
 Гослизинг-3 – кредит Турецкой республики на сумму 5 млн. долларов США  
 ГБРК – коммерческий проект ОАО «Айыл Банк» с Государственным банком развития Китая на сумму 1,5 млн. долларов США + 8,1 млн. юаней*

В Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 21 января 2013 года № 11, раздел «Агропромышленный сектор» главы «Развитие стратегических отраслей экономики» посвящен вопросам повышения объемов производства агропромышленного комплекса и качества продукции, обеспечению продовольственной безопасности страны. В нем подчеркивается, что несмотря на предпринимаемые государством меры по реконструкции и развитию оросительных каналов, поддержке семеноводства и племенной работы ситуация в этих ключевых для сельскохозяйственного производства направлениях не улучшается, а также полностью исчерпан ресурс сельскохозяйственной техники и оборудования. Поэтому поставлены следующие задачи: улучшение качества и состава сервисных и технических услуг для сельского хозяйства, создание предпосылок для технического и технологического обновления сельскохозяйственного производства.

Меры политики по улучшению качества сервисных и технических услуг для сельского хозяйства и создание предпосылок для технического и технологического обновления сельскохозяйственного производства сфокусированы на следующих направлениях:

- расширение и восстановление ирригационной сети;
- проведение работ по рекультивации земель;
- содействие в повышении плодородия земель; повышение доступности сельскохозяйственной техники через расширение сети и повышение качества услуг крупных организаций, созданных на принципах государственно-частного партнерства с последующей передачей доли государства частному сектору;
- создание устойчивой системы подготовки и переподготовки кадров сельских товаропроизводителей, обучение современным агротехнологиям и инструментам управления земельными ресурсами путем организации постоянно действующих курсов;
- развитие производственной инфраструктуры в сельской местности (дороги, электричество, водоснабжение – питьевое и поливное). [6]

В связи с этим предлагается реализовать шесть инвестиционных проектов в агропромышленном комплексе для его технической и технологической модернизации (табл. 3).

По данным Министерства сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики второй, третий и пятый инвестиционные проекты в агропромышленном комплексе были полностью выполнены.

По первому проекту для 14 отобранных лучших семенных хозяйств республики закуплены международными тендерными закупками 94 единицы семяочистительной, посевной, уборочной и почвообрабатывающей сельхозтехники и оборудования, которые завезены в республику и переданы данным семенным хозяйствам в порядке товарного кредита сроком погашения в течение 7 лет, с отсрочкой выплаты в течение первых двух лет.

По второму проекту для 10-ти племенных хозяйств приобретена сельхозтехника в количестве 353 единиц общей стоимостью 3429,335 тыс. долларов США (тракторы, комбайны, пресс-подборщики, сеялки, косилки, плуги).



Таблица 3 - Инвестиционные проекты в агропромышленном комплексе [6]

п/п	Наименование проекта	Общая оценочная стоимость	Единица измерения	Срок реализации, годы
1	Создание 14 семеноводческих хозяйств	7,4	млн. долл.	2013
2	Создание сети племенных хозяйств, по одному в каждой области страны для полного обеспечения спроса отобранных сельскохозяйственных кооперативов	8,5	млн. долл.	2013
3	Создание комплекса современных лабораторий, соответствующих международным стандартам сертификации качества	1,6	млн. долл.	2013-2016
4	Финансирование лизинга сельскохозяйственной техники	5,0	млн. долл.	2013
5	Финансирование лизинга сельскохозяйственной техники	20,0	млн. долл.	2013-2014
6	Мелиоративное улучшение орошаемых земель	11,0	млн. долл.	2013-2017

По четвертому проекту согласно постановлению Правительства КР от 19.02.2013 г. № 88 в рамках Кредитного соглашения между Правительствами Кыргызской Республики и Турецкой Республики приобретены 225 единиц техники (тракторы) на сумму 4,96 млн. долларов США, которые передали в лизинг крестьянам и фермерам.

Для выполнения пятого инвестиционного проекта в агропромышленном комплексе Кыргызской Республики правительством республики были приняты следующие шаги.

В целях обновления основных средств производства, расширения инфраструктуры технических средств сервисных служб и модернизации машинно-тракторного парка сельскохозяйственных объектов Кыргызской Республики, а также реализации Соглашения о предоставлении инвестиционных кредитов из средств Антикризисного фонда ЕврАзЭС между Кыргызской Республикой и Евразийским банком развития, подписанного 20 марта 2014 г. в городе Бишкеке, правительством республики было принято постановление от 14 августа 2014 г. № 467, направленное на реализацию данного соглашения. На основании этого постановления поручено предоставлять ОАО «Айыл Банк» сельхозтехнику в лизинг и кредиты на создание объектов инфраструктуры по обслуживанию сельхозтехники на следующих условиях:

срок лизинга/кредита – до 7 лет;

процентная ставка – 9 % годовых;

минимальный вклад лизингополучателей – 20 % от стоимости предмета лизинга;

при внесении лизингополучателем первоначального вклада в размере 30 и более процентов от стоимости техники, гарантией погашения выступает сам предмет лизинга, без предоставления дополнительного залогового имущества.[5]

Выше указанное соглашение о предоставлении инвестиционных кредитов вступило в силу 14 ноября 2014 г. В соответствии с ним средства предоставляются на 20 лет на льготных условиях (под 1% годовых с льготных периодом на восемь лет). Средства будут направлены на приобретение около 4200 единиц сельхозтехники – главным образом тракторов с навесным оборудованием и зерноуборочных комбайнов. Около 2 млн. долларов США пойдет на создание инфраструктуры сервисного обслуживания приобретаемой техники. В течение двух лет Министерство финансов распределит через кыргызстанский «Айыл Банк» средства кредита между фермерами в виде субкредитов, которые будут использоваться на лизинг техники. Поскольку субкредиты имеют более короткий срок погашения, за 20 лет фермеры получают в лизинг технику на сумму до 120 млн. долларов США. Причем за счет возврата средств основного долга и процентов по бюджетному кредиту, предоставляемому Минфином КР «Айыл Банку», будет создан целевой государственный фонд бюджетной поддержки лизинга, из которого «АйылБанк» продолжит лизинговое кредитование. Проект финансируется из средств Антикризисного фонда ЕврАзЭС (АКФ), средствами которого управляет Евразийский банк развития, и предусматривает предоставление Министерству финансов Кыргызской Республики 20 млн. долларов США на финансирование приобретения сельскохозяйственной техники. [7]

Ожидаемыми эффектами от реализации проекта являются:

уменьшение себестоимости производства сельскохозяйственной продукции на 2 % за счет снижения издержек по содержанию сельскохозяйственной техники на 10 % по республике;

прирост количества сельскохозяйственной техники на 8,5 % от имеющейся в наличии на 01.01.2013 г.;

повышение уровня инвестиций в сельскохозяйственную отрасль Кыргызской Республики с соответствующей модернизацией производства;

содействие дальнейшей интеграции между странами-участниками АКФ путем увеличения экспорта аграрной продукции из Кыргызской Республики на рынки государств-участников АКФ и поставок в Кыргызскую Республику сельскохозяйственной техники из государств-участников АКФ.[8]

Планируется, что деньги на реализацию пятого инвестиционного проекта будут направлены на закупку техники производства стран Таможенного союза и непосредственно ОАО «Ростсельмаш», особенно после вступления Кыргызской Республики в ЕАЭС. Через ОАО «Айыл Банк» проходят 96 % всех лизинговых операций по сельхозтехнике в Кыргызской Республике. Председатель совета директоров государственного банка Кыргызской Республики ОАО «Айыл Банк» Кайрат Маматов подчеркнул, что современные модели комбайнов ОАО «Ростсельмаш» полностью соответствуют мировым стандартам, и при этом их цена остается бюджетной. Также, по его мнению, немаловажным фактором является и участие этой российской компании в развитии сервисной инфраструктуры АПК. [9]

Практически стопроцентная изношенность машинно-тракторного парка и отсутствие частных капиталовложений – одна из главных проблем в сельском хозяйстве Кыргызской Республики. Поэтому в республике решили возродить машинно-тракторные станции (МТС). Первый шаг на пути обновления парка сельхозмашин и механизации производства в сфере АПК сделал в 2012 г. юг страны. Депутат и вице-спикер парламента республики Бакыт Торобаев выступил с инициативой поддержать тружеников села в деле обновления машинно-тракторного парка и на личные средства приобрел около 27 единиц сельскохозяйственной техники. 25 тракторов МТЗ-82, трактор МТЗ-1523 и трактор «Беларус» 80-Х с различным навесным оборудованием поступили на баланс станции технического сервиса. Поставщик техники для новой МТС являлся ООО «Автомаш-Радиатор» – официальный дилер ПО «Гомсельмаш», РУП «Бобруйский завод тракторных деталей и агрегатов», ПО «Минский тракторный завод» (все Беларусь) и компании «АТЕSPAR» DIS.TIC.LTD.STI (Турция). За период с января по сентябрь 2012 года в Кыргызской Республике этой компанией было продано 6 комбайнов немецкого концерна CLAAS, 2 комбайна «НИВА» производства России и 22 белорусских комбайна «ПАЛЕССЕ» GS812. Также было продано 798 тракторов «Беларус», 402 трактора «УТО» (Китай), один трактор John Deere и 6 тракторов CLAAS. Техника в 2012 году уже принимала участие в весенней посевной кампании. Сельхозтоваропроизводители из нескольких районов области смогли воспользоваться услугами возрожденной МТС. Услуги МТС для кыргызских фермеров платные, однако цены значительно ниже, чем у частных. Если вспашка одного гектара земли в данном регионе частным механизатором стоила 2500-3000 сомов, то услуги трактора в МТС не превышают 1500 сомов. В конечном итоге, это позволило значительно снизить цены на аренду техники у частных, а сэкономленные средства потратить на закупку семян и удобрений.[3]

В течение 2012-2015 гг. инвестируется проект по созданию республиканской сети машинно-тракторных станций (МТС), которые оказывают полный спектр агротехнических работ по заказу клиента. МТС покрыли своей сетью всю республику. Ранее для них приобреталась техника из Германии, Турции, Китая, Белоруссии и США. Но после знакомства с продукцией российских компаний, в частности, ОАО «Ростсельмаш», решено полностью перейти на технику этого производителя. Это позволяет сэкономить на стоимости логистики, обслуживании и коммуникациях, а также сократить финансовые затраты фермеров на 10-15 %. Данный проект является очень перспективным в свете присоединения Кыргызской Республики к ЕАЭС, так как позволяет извлечь двусторонние выгоды как для производителей техники из России, так и для фермеров Киргизии, которые готовы поставлять свою экологически чистую продукцию в страны ЕАЭС. [10]

## ЛИТЕРАТУРА

1. Маслова, В.В. Экономические аспекты формирования Евразийского экономического союза в аграрной сфере / В.В. Маслова // Экономика сельского хозяйства России. 2015. № 7. С. 89-94.
2. Журнал Вестник КазНУ // Основные проблемы модернизации экономики АПК Кыргызстана. Статья Э.Э. Саматова, 2012 г. : <http://articlekz.com/article/8563> (дата обращения 17.06.2015)
3. Механизация сельского хозяйства: кыргызский опыт [Электронный ресурс]. // В Кыргызстане решили возродить машинно-тракторные станции (МТС). Статья от 15.10.2012 г. <http://www.agroalem.kz/article/farming/page.2.724-mehанизациya-selskogo-hozyaystva-kyrgyzskiy-opyt.html> (дата обращения 17.06.2015)
4. Источник: [kabar.kg](http://kabar.kg) // Интерес - к китайской, белорусской, российской технике. Новости от 20 ноября 2012 г. : <http://www.agroxxi.ru/selhoztehnika/novosti/v-kyrgyzstane-obnovljajut-mashino-traktorny-park.html> (дата обращения 23.05.2015)
5. Пресс служба МСХ и МКР // Лизинг сельскохозяйственной техники в Кыргызской Республике. Новости от 19.03.2014 г. : <http://www.agroprod.kg/modules.php?name=Pages&page=1484> (дата обращения 15.06.2015)

6. Сайт Президента Кыргызской Республики // Текст Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы.: [http://www.president.kg/ru/news/ukazy/1466\\_tekst\\_natsionalnoy\\_strategii\\_ustoychivogo](http://www.president.kg/ru/news/ukazy/1466_tekst_natsionalnoy_strategii_ustoychivogo) (дата обращения 15.07.2015)
7. [kyrgyzskoy\\_respubliki\\_na\\_period\\_2013-2017\\_godyi/](http://www.president.kg/ru/news/ukazy/1466_tekst_natsionalnoy_strategii_ustoychivogo) (дата обращения 23.05.2015)
8. Источник: Cbonds.Ru // Вступило в силу соглашение о предоставлении кредита для финансирования поставок сельхозтехники в Кыргызскую Республику. Новости от 19 ноября 2014 г. : <http://www.zol.ru/z-news/showlinks.php?id=116222> (дата обращения 18.05.2015)
9. Сайт Антикризисного фонда ЕврАзЭС // Финансирование поставок сельскохозяйственной техники в Кыргызскую Республику. : [http://acf.eabr.org/ru/projects/Leasing/?id\\_37=29742](http://acf.eabr.org/ru/projects/Leasing/?id_37=29742)(дата обращения 23.05.2015)
10. Сайт Медиа-Группы ЗАО Крестьянские ведомости // «Айыл Банк» расширяет сотрудничество АПК Кыргызстана с Ростсельмаш. Новости от 24.03.2015 г. <http://www.AgroNews.ru>(дата обращения 23.06.2015)
11. Сайт Российской ассоциации производителей сельхозтехники «Росагромаш» // В Киргизии состоялся демонстрационный показ российской техники. Пресс-релиз Ассоциации «Росагромаш» от 14.07.2015 г. : <http://www.rosagromash.ru/ru/presrelease/774-rosagromash>(дата обращения 20.05.2015)
12. Полухин, А.А. Инновации в агропромышленном комплексе России / А.А. Полухин, А.Ю. Крутиков // Аграрная Россия. 2013. №6 с. 40-42
13. Полухин, А.А. Формирование технической базы для освоения ресурсосберегающих технологий в зернопроизводстве/ А.А. Полухин, А.Н. Ставцев// Вестник ОрёлГАУ. 2008. №6 с. 23-26
14. Полухин, А.А. Особенности использования технического потенциала сельского хозяйства России на региональном уровне / А.А. Полухин // Образование, наука и производство. 2013. №2 с.22-29
15. Полухин, А.А. Конкурентные преимущества производителей сельскохозяйственной техники на рынке Орловской области / А.А. Полухин// Современная конкуренция. 2010. №3(21) с. 97-109
16. Полухин, А.А. Перспективы развития аграрного рынка Орловской области / А.А. Полухин, А.И. Репичев // Региональная экономика: теория и практика. 2011.№8(191) с. 13-18
17. Полухин, А.А. Техничко-экономическая оценка способов содержания крупного рогатого скота / А.А. Полухин// Вестник ОрёлГАУ. 2009. №6 с. 56-59
18. Полухин, А.А. Основные направления воспроизводства материально-технической базы сельского хозяйства России / А.А. Полухин// АПК: экономика, управление. 2012. №12 с.57-63
19. Полухин, А.А. Укрепление материально-технической базы производства зерна / А.А. Полухин, А.В. Алпатов, А.Н. Ставцев // АПК: экономика, управление. 2013. №10 - с. 53-62
20. Прока Н.И. Эффективность использования ресурсного потенциала сельского хозяйства Орловской области / Н.И. Прока, А.А. Полухин, И.В. Страшко// Вестник Орел ГАУ. 2010. №6(27) с. 2-8

## ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ

Е.А. Гуреев магистрант, специалист I разряда  
территориального управления Росфиннадзора в Орловской области  
E-mail: vniisrs.orelsau@mail.ru

УДК 336.14

**МЕТОДИКА ПРОВЕДЕНИЯ ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ  
В ФИНАНСОВО-БЮДЖЕТНОЙ СФЕРЕ**

***Аннотация.** Эффективное распоряжение государственным имуществом обосновывает проведение их периодических проверок, а так же формирует потребность в правильном понимании этапов проведения контрольных мероприятий. Статья способствует пониманию методики каждого из этапов проверки и приводит практические примеры ее документального оформления.*

***Ключевые слова:** контроль, методика проверки, виды проверок.*

***Abstract./** Effective disposal of state assets justifies the conduct of their periodic checks, as well as creates the need for a proper understanding of the stages of the control measures. The article contributes to the understanding of each of the methods of verification steps and give practical examples of its documenting.*

***Key words:** control, inspection methodology, kinds of checks.*

Контрольные мероприятия представляют собой форму организации контрольных действий, осуществляемых в виде плановых и внеплановых проверок, а также в рамках полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю в сфере бюджетных правоотношений, представленному ревизиями и обследованиями. [3].

В целом под любым контрольным мероприятием в финансово-бюджетной сфере, вне зависимости от контролирующего органа, предполагается проверка определенных вопросов, таких как:

- правильность ведения учета и составления отчетности;
- сохранность имущества проверяемого учреждения;
- правильность использования бюджетных средств, а именно целевое использование.

Основное место в финансово-бюджетной сфере занимает «государственный (муниципальный) финансовый контроль, который осуществляется в целях обеспечения соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения» [1, ст. 265].

Государственный (муниципальный) контроль следует разделять на внешний и внутренний (схема 1).

- внешний контроль осуществляет Счетная палата Российской Федерации, а на уровне субъектов РФ – контрольно-счетные органы субъектов.

- внутренний контроль в Российской Федерации выполняется Федеральной службой финансово-бюджетного надзора и его территориальными управлениями, а также казначейством федерального (муниципального) уровня.

Контроль в финансово-бюджетной сфере осуществляется методом проведения плановых и внеплановых проверок.

Плановые проверки осуществляются на основании плана контрольных мероприятий, который ежегодно издается и утверждается руководителем Службы (территориального управления).

Внеплановые контрольные мероприятия могут назначаться руководителем Службы Росфиннадзора, а с 2015 года территориальные управления также имеют это полномочие.

Внеплановые проверки назначаются в связи с «поступлением обращений (поручений) Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Министра финансов Российской Федерации, Следственного комитета Российской Федерации, правоохранительных органов, депутатских запросов, обращений иных государственных органов, граждан и организаций» [2, п. 5].



Схема 1 – Структура органов государственного (муниципального) контроля.

Проверки следует разделять на следующие виды (схема 2): выездные (по месту нахождения проверяемой организации), камеральные (по месту нахождения органа, который осуществляет проверку) и встречные (проводятся в ходе выездных или камеральных проверок с целью подтверждения достоверности информации, которую предоставляет проверяемая организация).



Схема 2 – Виды проверок финансово-бюджетной сферы

Основным органом, осуществляющим функции внутреннего государственного (муниципального) контроля является Федеральная служба финансово-бюджетного надзора и его территориальными управлениями уровне субъектов Российской Федерации. На сегодняшний день данная Служба осуществляет полномочия по контролю в отношении организаций, которые являются распорядителями и получателями средств федерального бюджета.

В процессе проведения контрольных мероприятий, проводимых Службой или его территориальным управлением можно выделить три основных этапа (схема 3).



Схема 3 – Основные этапы проведения контрольных мероприятий

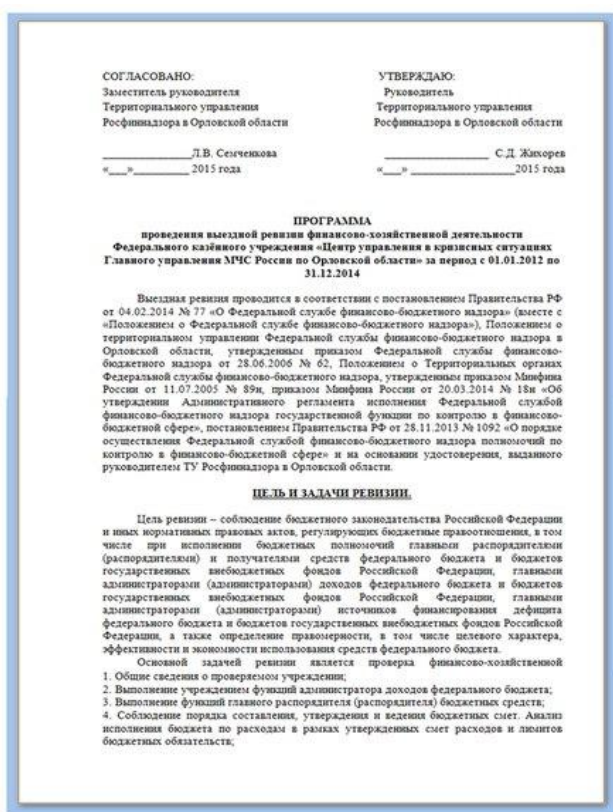


Рисунок 1 – Программа контрольного мероприятия в финансово-бюджетной сфере РФ

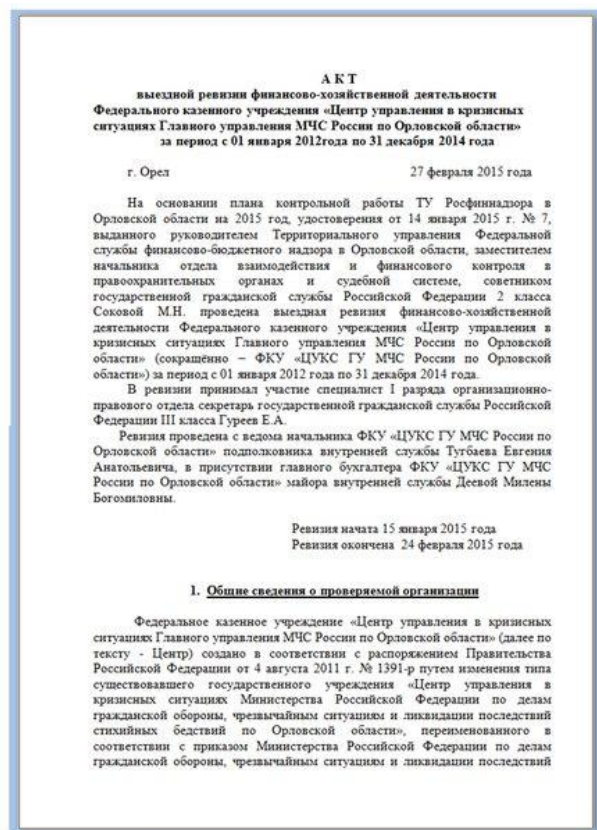


Рисунок 2 – Форма документа «Акт проверки организации»

На этапе «Назначение контрольного мероприятия» производится изучение объекта контроля и его деятельности, а также определяются задачи и цели предстоящего контрольного мероприятия, на основании которых разрабатывается и составляется Программа проверки (рис.1).

Программа включает в себя ряд вопросов, которые подлежат проверке. Любое контрольное мероприятие осуществляется на основании приказа руководителя Службы либо руководителя территориального управления, а на основании приказа издается удостоверение на проведение контрольного мероприятия.

В приказе и удостоверении на проведение контрольного мероприятия в обязательном порядке должно быть указано: наименование контрольного мероприятия, срок проведения проверки, проверяемый период.

В удостоверении приводится основание для проведения контрольного мероприятия, состав группы осуществляющих данную проверку с отражением должностей и указанием руководителя группы.

На практике «проведение контрольного мероприятия» представляет собой документальную и фактическую проверку деятельности проверяемой организации, а также соответствие этой деятельности бюджетному законодательству Российской Федерации.

При выявлении нарушения в ходе «контрольного мероприятия» член проверочной группы отражает факт проведенной проверки в Акте проверки (рисунок 2) с приложением копий документов подтверждающих данное нарушение.

Если в ходе проверки выявлено нарушение, входящее в главу 15 «Административные правонарушения в области финансов, налогов и сборов, страхования, рынка ценных бумаг» Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях, то на виновное в нарушении лицо составляется Протокол об административном нарушении.

Реализацией результатов проведения контрольного мероприятия является Акт проверки, в котором отражены все вопросы программы проверки и выявленные нарушения (с подтверждающими нарушение документами).

После анализа результатов проведенного контрольного мероприятия руководитель Службы Росфиннадзора или его территориального управления принимает решение о применении бюджетных мер принуждения (представления и (или) предписания) если на то имеются достаточные основания.

Важность проведения контрольных мероприятий заключается в выявлении и пресечении нарушений ведения бухгалтерского учета.

Со вступлением в силу Федерального закона от 23.07.2013 №252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» увеличено количество нарушений, за которые в настоящее время предусмотрена административная ответственность, что приводит к увеличению доходов бюджета Российской Федерации, за счет штрафов уплачиваемых проверяемыми организациями.

Методика проведения контрольных мероприятий финансово-бюджетной сферы Российской Федерации включает комплекс процедур направленных не только на контроль расходования бюджетного имущества, но и на пресечение нарушений и злоупотреблений в бюджетных организациях РФ.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Бюджетный Кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 01.07.1998 № 145-ФЗ
2. Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 № 1092 (ред. от 29.10.2014) «О порядке осуществления Федеральной службой финансово-бюджетного надзора полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере» (вместе с "Правилами осуществления Федеральной службой финансово-бюджетного надзора полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере»
3. Приказ Минфина России от 20.03.2014 № 18н «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой финансово-бюджетного надзора государственной функции по контролю в финансово-бюджетной сфере»

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ

**И.И. Кружкова**, кандидат экономических наук, доцент кафедры «Бухгалтерский учет и аудит»  
ФГБОУ ВО «Орловский ГАУ»  
E-mail; glamour79@mail.ru

УДК 330.332.146

**ИНВЕСТИЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Аннотация.** Политика региона всегда находится в прямой зависимости от ее инвестиционной привлекательности. Анализ динамики инвестиций в основной капитал, приведенный в статье, позволяет судить о перспективах дальнейших вложений в регион и его потенциале.

**Ключевые слова:** инвестиции, основной капитал, регион.

**Abstract.** The policy of the region is always in direct proportion to its investment attractiveness. An analysis of the dynamics of investment in fixed assets in the article, gives an indication of the prospects for further investments in the region and its potential.

**Key words:** investment, capital, region.

Инвестиционная модель развития экономики Орловской области предполагает повышение качества учёта и анализа инвестиций в основной капитал. Показатель инвестиций в основной капитал и его анализ должны адекватно отражать процессы, происходящие в социально - экономическом развитии региона. Причём анализ инвестиционного процесса на любом уровне (хозяйствующий субъект - регион - страна) подразумевает не, только рассмотрение абсолютных значений показателей, их динамики и структуры, но и оценку эффективности инвестиций - т.е. соизмерение ресурсов, направленных в инвестиции с экономическими и социальными результатами. [3]

Правительство Орловской области подвело итоги социально-экономического развития региона. Согласно его данным, за январь-декабрь 2014 г. за счет всех источников финансирования по полному кругу организаций и предприятий объем инвестиций в основной капитал составил 44,931 млрд. руб. (табл. 1). В действующих ценах это на 2,1% больше показателя 2013 г., правда, в сопоставимых ценах – на 0,9% меньше.[2]

Таблица 1 - Структура инвестиций в основной капитал по источникам финансирования в Орловской области (без субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами)

Показатели	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	Миллионов рублей ( в фактических действовавших ценах)									
Инвестиции в основной капитал - всего	5984,4	9678,2	18543,9	20218,4	13203,1	12619	21742	23317	23727,9	21722,7
Собственные средства из них:										
Прибыль 2)	2679,3	3101,2	6026,8	6464,3	4921	5324,3	10934	11210	10037,2	8019,3
Амортизация 2)	853,2	1217,1	2781,8	3464,8	1984,8	3007,5	4258	5832	4675	4702
Привлеченные средства: (из них)										
кредиты банков	1415,6	1473,3	2755,3	2397,3	2228,8	1866,7	6074,9	4941	5362	3317
заемные средства других организаций	966,7	2213	6223,7	4818,5	3263,7	2049,5	3555,3	3349	3372,6	5203,8
инвестиции из-за рубежа 3)	390,5	551,6	986,7	1443,3	938,5	504,2	371,3	447,2	624,2	678,7
бюджетные средства	737,4	1253,7	2076,6	2812,7	2307,4	2314,1	3220,6	5280	6204	3616,1
в том числе:										
Федерального бюджета	477,7	745,2	1451,8	1566,2	1576,4	1460,3	1928,7	3534	3859,6	2410,3



Продолжение таблицы 1

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
бюджета субъекта РФ	208,5	414,9	527,6	1023,3	611,9	701,6	1028,9	1435	1910,2	925,3
местных бюджетов	51,2	93,6	97,2	223,2	119,1	152,2	263	311,5	434,2	280,5
средства внебюджетных фондов	52,5	77	65,4	181	91,9	37,4	47,6	67,7	89,8	91,6
средства организации и населения, привлеченных для долевого строительства	-	-	-	-	-	-	-	2575	2916,7	3371,3
Прочие средства 4)	1158	2481,7	3164,7	4498,6	1680,6	2389	3612,9	388,1	482	741,9

В 2013 г. объем инвестиций в основной капитал в регионе составил 43,74 млрд. руб. В правительстве отметили, что наибольший вклад в инвестиционной сфере вносят строители. Но в текущем году показатели их работы значительно ухудшились. Так, за январь-февраль 2015 г. объем выполненных работ по виду экономической деятельности «Строительство» в регионе составил 1,437 млрд. руб..

В действующих ценах это на 19% меньше аналогичного уровня прошлого года, в сопоставимых – меньше на 22%. В правительстве также подсчитали, что за первые два месяца текущего года в Орловской области введено 11,4 тысячи м<sup>2</sup> жилья, что составляет всего 27,7% по сравнению с январем-февралем 2014 г. Не исключено, что по итогам 2015 г. будет зафиксировано снижение объема инвестиций в основной капитал.

Наиболее крупные поступления инвестиций в основной капитал (табл. 2) были отмечены в следующих отраслях: сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство (3,8 млрд. руб.); обрабатывающие производства (3,7 млрд. руб.); операции с недвижимым имуществом (3,53 млрд. руб.); транспорт и связь (3,5 млрд. руб.); здравоохранение и предоставление социальных услуг (2,2 млрд. руб.); образование (1,4 млрд. руб.); производство и распределение электроэнергии, газа и воды (1,25 млрд. рублей); оптовая и розничная торговля (1,2 млрд. рублей).

Таблица 2 - Структура инвестиций в основной капитал по видам основных фондов в Орловской области

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
	Миллионов рублей ( в фактических действовавших ценах)									
Инвестиции в основной капитал - всего:	9609,8	12714,7	24118,9	27242,4	19791,3	21450,9	34072,4	40429	43740,8	44931,1
в том числе : жилища	3793,7	3862	5760,7	8842,4	6242,2	6284,5	9884,3	12640,3	10457,4	18140,4
здания (кроме жилых) и сооружения	2111,8	3972,4	8052,7	7297,4	5260,3	5548	9327,5	11787,8	11882,3	9295,6
машины, оборудование, транспортные средства	3377,7	4483,1	9866,6	10435,4	7670,8	8442,9	14199,2	15115,7	19801,7	16354,6
прочие	326,6	397,2	438,9	667,2	618	1175,5	661,4	885,2	1599,4	1140,5

Основной рост объема инвестиций в 2014 г. обеспечила реализация следующих инвестиционных проектов: ОАО «КМ Групп» вложило в развитие производства 760 млн. руб., ЗАО «Корпорация «Гринн» - 1750 млн. руб., ООО «Знаменский СГЦ» - более 2 млрд. руб., ЗАО «Санofi-Авентис Восток» - 150 млн. руб. ООО «Долина» инвестировало 300 млн. руб. в развитие малоэтажных микрорайонов Субурбия и Солнечный. Резидент индустриального парка «Зеленая роща» ООО «Центральная крупяная компания» направил 370 млн. руб. на завершение строительства гречнево-хлопяного завода с элеватором и фасовочно-логистическом комплексом. [1]

Преобладающий объём инвестиций в основной капитал крупных и средних организаций финансировался за счёт привлечённых источников, доля которых в общем объёме составила в 2005 г. - 55 %, 2007 г. – 68%, 2010 г. – 58%, 2013 г. – 58%, собственных средств – в 2005 г. - 45 %, 2007 г. – 32%, 2010 г. – 42%, 2013 г. – 42%

На развитие экономики и социальной сферы области в январе-феврале 2015 г. использовано 1193,4 млн. руб. инвестиций в основной капитал (без субъектов среднего и малого предпринимательства), что в сопоставимых ценах на 16,7% меньше, чем за соответствующий период 2014 г. (табл. 3).

Таблица 3 - Инвестиции в основной капитал в Орловской области в январе-апреле 2015 г.

2015	Инвестиции в основной капитал	Темп роста (снижения) в фактических ценах, в % к:		Индекс физического объема, в % к:	
		предыдущему периоду:	соответствующему периоду прошлого года	предыдущему периоду:	Соответствующему периоду прошлого года
Январь	407,9	8,6	109,9	8,4	96,9
Февраль	785,5	1,9 р	88,4	1,9 р	77,6
Март	1193,4	2,5 р	84,1	2,5 р	73,9
I квартал	3157,5	45,4	87,8	43,7	81,0
Апрель	1234,7	62,9	90,5	62,7	79,6

В правительстве отметили, что наибольший вклад в инвестиционной сфере вносят строители. Но в текущем году показатели их работы значительно ухудшились. Так, за январь-февраль объем выполненных работ по виду экономической деятельности «Строительство» в регионе составил 1,437 млрд. руб. На развитие экономики и социальной сферы области в январе – апреле 2015 г. организациями (без субъектов среднего и малого предпринимательства) использовано 4392,2 млн. руб. инвестиций в основной капитал, что в сопоставимых ценах на 22,1% меньше, чем за соответствующий период 2014 г. [2]

Проводя анализ данных по инвестициям в основной капитал Орловской области, нельзя не обратиться к статистическим данным о наличии объектов основных средств, в том числе и агропромышленного комплекса. В таблице 4 приведем данные о парке основных видов техники в сельскохозяйственных организациях Орловской области.

Таблица 4 – Парк основных видов техники в сельскохозяйственных организациях Орловской области за 2005-2014 гг., на конец года, штук

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	Темп роста (снижения),%
Тракторы (без тракторов, с которых смонтированы землеройные, мелиоративные и другие машины)	6358	5644	4732	4375	3965	3797	3658	3637	3384	3289	51,73
Плуги тракторные	2140	1880	1572	1431	1287	1216	1161	1154	1073	1045	48,83
Культиваторы	2828	2623	2376	2212	1985	1896	1740	1721	1562	1523	53,85
Сеялки	2331	2018	1607	1362	1192	1094	1046	1021	898	856	36,72
Комбайны:											
зерноуборочные	2273	1978	1561	1415	1244	1207	1207	1178	1040	1090	47,95
Кормоуборочные	358	298	240	233	217	202	189	160	141	134	37,43
Картофелеуборочные	44	33	25	20	15	16	19	21	25	23	52,27
Свеклоуборочные машины (без ботвоуборочных)	188	143	108	85	72	80	73	70	58	59	31,38
Разбрасыватели твердых минеральных удобрений	604	594	516	552	530	534	503	525	501	484	80,13
Машины для внесения в почву органических удобрений:											
Твердых	130	108	88	73	66	62	57	66	49	57	43,85
Жидких	91	83	71	73	73	81	82	80	93	96	105,49
Опрыскиватели и опылыватели тракторные	453	442	422	464	442	469	480	522	492	484	106,84
Доильные установки и агрегаты	642	537	425	375	334	308	291	275	265	270	42,06

Проводя анализ динамики данных о наличии основных видов техники необходимо отметить снижение количества технологических машин и оборудования, задействованных в сельскохозяйственном производстве. Анализируя структуру основных видов сельскохозяйственной техники, необходимо обратить внимание на долю техники, имеющейся в сельскохозяйственных организациях Орловской области. При этом лидирующие позиции в количественном измерении занимают тракторы (3289 шт.), а наименьшее количество в организациях – культиваторов (1045 шт.). Отметим, что данные представлены по активным видам техники, которая задействована в сельскохозяйственном производстве. За 10 лет исследований, приведенных на рисунке 3, видим, что с 2005 г. количество тракторов снизилось вдвое, по остальным видам наблюдается аналогичная динамика. Это указывает на сокращение производств, снижение затрат на производство, а как следствие снижения амортизации в сумме чистой прибыли – основного собственного источника воспроизводства основных средств сельскохозяйственных организаций региона.

Важно отследить современное состояние и структуру внешних инвестиций в основной капитал, по видам деятельности, представленным в Орловской области, в том числе долю, занимаемую сельскохозяйственной деятельностью. В таблице 5 представим данные за январь-март 2015 г., представленными на официальном сайте статистики Орловской области.

Таблица 5 - Структура инвестиций в основной капитал по "чистым" видам экономической деятельности Орловской области в январе-марте 2015 года, в % к итогу

п/п	Виды экономической деятельности	Удельный вес в инвестициях в основной капитал, %
1	Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	10,1
2	Обрабатывающие производства	18
3	Производство и распределение энергии, газа и воды	2
4	Строительство	1
5	Оптовая и розничная торговля	12,8
6	Транспорт и связь	12,7
7	Операции с недвижимым имуществом, аренда и услуги	20
8	Образование	8,6
9	Здравоохранение и предоставление социальных услуг	3
10	Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	11
11	Прочее	0,8
	Итого:	100

Анализируя структуру инвестиций в основной капитал Орловской области видим, что наибольшую долю занимают инвестиции в основной капитал деятельности связанной с арендой, услугами и операциями с недвижимостью (20%), второй по значимости для инвестиций выступает оптовая и розничная торговля (12,8%), сельскохозяйственная деятельность, совместно с охотохозяйствами и лесным хозяйством по инвестициям занимает 10,1% от общей доли инвестиций в основной капитал Орловской области.

Отметим, что доля инвестиций в одну из основных отраслей региона на наш взгляд низкая, так как курс политики России на импортозамещение, должен стимулировать инвестиции не в торговые операции, а в промышленность и сельское хозяйство Орловской области.

Эффективная инвестиционная политика – один из основных приоритетов деятельности органов исполнительной власти Орловской области. В целях более широкого позиционирования региона перед российскими и иностранными предпринимателями необходимо учитывать приведенную выше динамику и изменения в структуре инвестиций, учитывать политику правительства Орловской области и главы региона в области привлечения инвестиций и создания более инвестиционно-привлекательного региона.

Основные направления по развитию инвестиционной деятельности в регионах были озвучены Президентом РФ В. В. Путиным на заседании Государственного совета РФ 27 декабря 2012 года. В соответствии с поручениями Президента РФ по итогам этого заседания в области начата масштабная работа по внедрению Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе. В настоящее время уже выполнен ряд мероприятий – утверждена инвестиционная стратегия региона до 2020 года, сформирован ежегодно обновляемый план создания инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры в Орловской области, принята инвестиционная декларация Орловской области и целый ряд других мероприятий.

## ЛИТЕРАТУРА

1. В Орловской области сократился объем инвестиций в основной капитал, журнал «Орловские новости», № 5 2015 г. ://<http://newsorel.ru/news/1869/v-orlovskoj-oblasti-sokratilsa-obem-investicij-v-osnovnoj-kapital//> (дата обращения 27.06.2015)
2. Статистика Орловской области. Электронный ресурс: <http://orel.gks.ru/>(дата обращения 27.06.2015)
3. Ульянов И.С. Рентабельность и инвестиции в основной капитал // Вопросы статистики. 2014. №2. С.35-37

Э.А. Сагдиева, кандидат сельскохозяйственных наук, старший научный сотрудник отдела этнологии  
Института истории им. Ш. Марджани Академии наук Республики Татарстан  
E-mail: Elvina\_n@inbox.ru

УДК 316.4; 332.1

## СОВРЕМЕННАЯ АГРАРНАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

**Аннотация.** Государственная поддержка агропромышленного комплекса Республики Татарстан осуществляется в виде федеральных и республиканских Государственных программ и подпрограмм поддержки сельского хозяйства. Финансовое субсидирование возможностей для развития разнообразных форм хозяйствования способствует экономически эффективному состоянию и развитию сел в Татарстане.

**Ключевые слова:** аграрная политика, государственная поддержка сельского хозяйства, формы хозяйствования.

**Abstract.** The state support of agriculture of the Republic of Tatarstan is carried out in the form of federal and republican state programs and sub-programs to support agriculture. Financial subsidies opportunities for development of various forms of economic help economic efficiency and development of villages in Tatarstan.

**Key words:** agrarian policy, state support of agriculture, forms of management.

Сельскому хозяйству Республики Татарстан оказывается серьезная поддержка на государственном уровне. Президент Республики Татарстан Р.Н. Минниханов в Послании Государственному Совету Республики Татарстан отметил: «Сельское хозяйство – не только важнейшая сфера экономики, но и уклад жизни. Мы всегда поддерживали и будем поддерживать село. За последние 5 лет в АПК из федерального и республиканского бюджетов направлено более 100 млрд руб. Кроме того, реализуются республиканские программы поддержки села. В их числе строительство дорог, фельдшерско-акушерских пунктов (ФАПов), сельских клубов, универсальных спортивных площадок, опорных пунктов для участковых полиции, восстановление уличного освещения, программа «Чистая вода» и другие программы. Продолжается реализация крупных инвестиционных проектов нашими агрохолдингами. Это запуск нового производства мяса птицы «Агросилой Групп», удвоение производственных мощностей на «Камском беконе», увеличение выпуска мясной и молочной продукции с собственной переработкой в «Ак барс» холдинге, создание крупнейшего в России комплекса по производству козьего молока, расширение тепличного хозяйства в компании «Майский» – крупнейшего производителя овощей в нашей стране. Наряду с развитием агрохолдингов особое внимание следует уделять развитию семейных ферм, личных подворий граждан, а также иных малых форм хозяйствования» [9].

Экономическое состояние сельского хозяйства напрямую зависит от государственной поддержки агропромышленного комплекса (АПК). На финансирование мероприятий по господдержке АПК в Татарстане в 2015 году выделяется 6095,7 млн. руб. По Постановлению Кабинета министров Республики Татарстан от 26 февраля 2015 г. №120 «О мерах государственной поддержки агропромышленного комплекса в 2015 году» господдержка оказывается в форме субсидий и предусматривает возмещение части затрат сельхозтоваропроизводителям. Одним из основных направлений господдержки АПК – оказание несвязанной поддержки в области растениеводства. В 2015 г. в этой отрасли субсидии выделяются на:

- возмещение части затрат по приобретенным оригинальным и элитным семенам;
- возмещение части затрат, связанных с обработкой территорий против особо опасных вредителей;
- закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными кустарниковыми насаждениями;
- возмещение части затрат на раскорчевку выбывших из эксплуатации старых садов и финансирования мероприятий по известкованию кислых почв;
- мероприятия по мелиоративным работам.

Вторым крупным направлением господдержки АПК является отрасль животноводства. Осуществляется субсидирование на возмещение части затрат сельхозпроизводителей на:

- возмещение части затрат на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока;
- возмещение части затрат, связанных с разведением племенных лошадей чистокровных верховых пород;
- возмещение части затрат по приобретению кормов и кормовых добавок;
- поддержку племенного животноводства.

Выделяются средства на финансирование технической и технологической модернизации сельхозпроизводства, на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования, на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам). Также предоставляются гранты и

финансирование мероприятий, связанных с подготовкой квалифицированных специалистов аграрного профиля и по государственной поддержке кадров АПК Республики Татарстан. Также в 2015 г. будут предоставляться субсидии на возмещение сельхозтоваропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство (ЛПХ)), организациям АПК и крестьянских (фермерских) хозяйств (КФХ) части затрат уплаченного налога на имущество организаций [10].

В рамках реализации Государственной программы «Развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы», в Республике Татарстан действует ряд программ поддержки сферы сельского хозяйства. Особое внимание и всесторонняя поддержка уделяется малым формам хозяйствования в рамках подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования». Основной задачей данной подпрограммы является устойчивое развитие сельских территорий через организацию и развитие производства товарной продукции в формате семейных ферм, ЛПХ и КФХ. «За этим термином [*устойчивое развитие сельских территорий – прим. авт.*] скрывается необходимость обеспечения прогресса в долгосрочном периоде, не нарушая баланса между сохранением природно-ресурсного потенциала и решением всего комплекса социальных, экономических, демографических, культурных, институциональных и других проблем» [2, с.8].

Государственную поддержку сельского хозяйства, по словам президента Республики Татарстан Минниханова Р.Н. «надо эффективно, рачительно использовать. Пока это не везде удастся, есть эффективные, средние и менее эффективные предприятия. Конечно же, мы должны говорить сегодня не только о крупных сельхозформированиях, мы должны помнить о личном подворье – это огромное количество людей, это проект социальный, потому что без личного подворья мы задачу не решим. Село – это основа наша. В республике на сегодня действует 1093 семейные фермы, 138 – на стадии строительства» [5].

В 2014 году в республике функционировало 448,1 тыс. единиц ЛПХ с освоенной площадью в 113,7 тыс. гектар; 4,6 тыс. единиц КФХ, занимающихся сельскохозяйственным бизнесом, с площадью земли 276,6 тыс. гектар. В Татарстане, на октябрь 2014 года их количество составило 1001 единица. Стимулирование малых форм хозяйствования в республике происходит за счет льготного кредитования личных подсобных хозяйств. Общая сумма выданных кредитов, оценивается в 36,3 млрд. рублей, в том числе в 2014 г., было выдано кредитов на 5,1 млрд. рублей и выплачено субсидий 2,6 млрд. рублей [6]. С начала 2015 г. КФХ и ЛПХ получили 853 кредита на 230 млн. рублей на развитие частных подворий и аграрного бизнеса на селе [3]. Малые формы хозяйствования используют эти кредиты на закупку скота, строительство животноводческих помещений, закупку техники и оборудования для развития животноводства. Данное технологическое оборудование семейным фермам обходится по половине стоимости, также осуществляется помощь в обустройстве территорий ферм.

В рамках популяризации предпринимательства и начала бизнеса на селе, в республике с 2012 г. реализуются программы с федеральным соучастием «Поддержка начинающих фермеров» и «Развитие семейных животноводческих ферм». Государственная поддержка производится по следующим направлениям, как молочное скотоводство, откорм крупного рогатого скота, коневодство, овцеводство, козоводство, свиноводство, разведение сельскохозяйственной птицы (индеек, уток, кур, гусей), производство зерновых и зернобобовых культур, кормовых культур, картофелеводство, овощеводство, выращивание плодовых и ягодных культур. Высоко оценивается фермерами и программа «Лизинг-грант», по которой грантополучателям предоставляется в лизинг, сроком до 5 лет техника и оборудование любых отечественных и зарубежных производителей с субсидированием платежей. Для увеличения объема закупок сельскохозяйственной продукции от населения в 2014 г., в республике создан 151 сельскохозяйственный потребительский кооператив по сбыту, заготовке и переработке и 45 сельскохозяйственных кредитных потребительских кооператива [7].

Проводимая аграрная политика в сельском хозяйстве Республики Татарстан привела к созданию многоукладной структуры экономики, состоящая из трех групп форм хозяйствования, разных по численности, объему производимой валовой и товарной продукции, вовлекаемых трудовых, материальных и финансовых ресурсов, эффективности ведения производства. В первую группу входят крупные коллективные сельскохозяйственные организации разных форм собственности (общества с ограниченной ответственностью, сельскохозяйственные производственные кооперативы и т.д.). Вторую группу образуют КФХ, хозяйства населения, представляющие собой экономическую единицу в составе одного или нескольких лиц. В республике широко развито направление «семейные фермы», деятельность «крестьянских подворий». Третью группу образуют индивидуальные предпринимательские практики. В татарских селах они самые разнообразные: производство на ЛПХ продукции для реализации населению (например, выращивание клубники, тепличное хозяйство и т.д.); содержание на ЛПХ скота для самообеспечения семьи; ручное изготовление для реализации товаров, как первой необходимости, так и имеющих национальную специфику (пошив национальных татарских головных уборов – тюбетеек, катание валенок и т.д.); организация сельского туризма (создание этнической деревни, страусинная ферма, верблюжья ферма, конная ферма и т.д.); оказание услуг населению

(автомастерские; небольшие магазины с хозяйственными и продуктовыми товарами, ателье, ремонт обуви и т.д.) [8].

С 2014 года, поддержка сельских жителей осуществляется в рамках федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 года и на период до 2020 года». Приоритетными направлениями данной программы являются:

- улучшение жилищных условий граждан, молодых семей и молодых специалистов проживающих, в сельской местности;
- строительство и реконструкция локальных водопроводных сетей в сельской местности;
- строительство и реконструкция газораспределительных сетей в сельской местности;
- строительство фельдшерско-акушерских пунктов (ФАП);
- строительство школ;
- строительство спортивных площадок
- комплексное обустройство площадок под компактную жилищную застройку;
- гранты на поддержку местных инициатив граждан.

Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан в целях реализации программы в конце 2013 года представлена в Минсельхоз России заявочная документация на 2014 год по отбору региональных программ устойчивого развития сельских территорий на финансирование из федерального бюджета в сумме 739,0 млн. руб. в том числе на строительство жилья на селе – 413,0 млн. рублей, газоснабжение – 100,0 млн. рублей, водоснабжение – 57,9 млн.рублей, комплексное обустройство площадок под компактную жилищную застройку – 95,0 млн. рублей и другим направлениям программы [11].

В Татарстане для привлечения новых специалистов на село реализуются такие программы, как: «Улучшение жилищных условий граждан в сельской местности» и «Обеспечение жильем молодых специалистов и молодых семей на селе» [4]. По результатам 2013 года, в сельской местности было введено 51,0 тыс. кв. м. жилья для молодых семей и молодых специалистов. Количество получивших государственную поддержку составило 9063 семей. 66,1% сельских территорий обеспечены питьевой водой, а уровень газификации домов сетевым газом достиг 96,1% [7].

На конец 2014 года, по результатам работы по укреплению материально-технической базы здравоохранения, в сельской местности республики смонтировано 231 модульных ФАПа, отремонтировано и оснащено 1333 объекта здравоохранения. В следующем году все модульные ФАПы планируется переоборудовать в Smart-ФАПы и на эти цели бюджет Татарстана выделил порядка 20 миллионов рублей. По словам главы министерства здравоохранения Республики Татарстан А. Вафина «специальное оборудование и программный продукт, которыми оснащают ФАПы, трансформирует пункты в мини диагностические центры, которые интернет соединит с центральными районными больницами» [13]. Работа новых ФАПов позволит сельчанам проходить начальные этапы диспансеризации у себя в селе, а продолжать обследование уже в центральной районной больнице.

Количество общеобразовательных школ в сельской местности Татарстана в 2013-2014 году составило 1378 [6]. По распоряжению Кабинета министров РТ, в 2015 году, в Татарстане планируется ремонт спортивных залов сельских школ и на это выделены средства в размере 57 млн. рублей. Из них 15 млн. рублей выделены из бюджета республики, 42 млн. рублей – из федерального центра [12].

Для обеспечения сельскохозяйственных организаций республики специалистами с аграрным образованием Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан проводит целевое обучение выпускников сельских школ Татарстана с целью их дальнейшего обустройства на сельскохозяйственных предприятиях районов. Студенты старших курсов также получают именные стипендии Министра сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан за прохождение производственной практики в сельхозформированиях [7].

Наряду с позитивными процессами проводимой аграрной политики в республике, следует отметить и негативные тенденции, подрывающие социальное благополучие в селах, которые носят общероссийский характер. Это безработица на селе и как следствие – высокий отток населения (особенно молодого трудоспособного возраста), низкий уровень заработной платы, отсутствие стабильного и эффективного рынка сбыта сельскохозяйственной продукции и низкая социальная благоустроенность некоторых сел. Уровень жизни и благосостояния сельчан во многом зависит от строительства и содержания объектов социально – культурного назначения, производственной и социальной инфраструктуры, организации социально-культурной жизни сельчан. Большинство сельских территорий оказалось неспособным в силу разных причин успешно решать эти проблемы и создать для селян достойные условия жизнедеятельности.

Таким образом, государственная поддержка АПК в Республике Татарстан осуществляется в виде субсидирования возможностей для развития разнообразных форм хозяйствования: коллективных хозяйств, крестьянско-фермерских хозяйств, индивидуальных предпринимательских практик. Такое рациональное

сочетание разных форм собственности и хозяйствования наблюдается во многих современных селах Татарстана и позволяет говорить об экономически эффективном состоянии и развитии села.

ЛИТЕРАТУРА

1. Агропромышленный комплекс Республики Татарстан. URL: [http://agro.tatarstan.ru/rus/file/pub/pub\\_209266.pdf](http://agro.tatarstan.ru/rus/file/pub/pub_209266.pdf) (дата обращения: 19.02.2014)
2. Киселев С.В. Государство, развитие села и сельской экономики. Изд-во ИНФРА-М. 2007. 436с.
3. Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан. URL: <http://agro.tatarstan.ru/rus/index.htm/news/427067.htm> (дата обращения: 06.05.2015)
4. Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан. URL: <http://agro.tatarstan.ru/rus/plans.htm> (дата обращения: 16.02.2015)
5. Минниханов: «Наша задача – ценовая стабильность и недопущение сокращения ассортимента продуктов». URL: <http://www.tatar-inform.ru/news/2015/02/18/442577/> (дата обращения: 22.04.2015)
6. Общее образование в Республике Татарстан. URL: [http://tatstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/tatstat/ru/statistics/sphere/](http://tatstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/tatstat/ru/statistics/sphere/) (дата обращения: 03.05.2015)
7. Отчет о выполнении Госпрограммы развития сельского хозяйства на 2013-2020 гг. за 1 квартал 2014 года РТ (06.05.2014). URL: <http://agro.tatarstan.ru/rus/gosudarstvennaya-programma-razvitiya-selskogo.htm> (дата обращения: 13.04.2015).
8. Поддержка начинающих и опытных фермеров (КФХ, семейных ферм, ЛПХ) в Республике Татарстан. URL: <http://решение-верное.рф/selhoz> (дата обращения: 16.02.2015)
9. Послание Президента Республики Татарстан Государственному Совету Республики Татарстан // Официальный Татарстан. URL: <http://president.tatarstan.ru/news/view/123093> (дата обращения: 05.05.2015).
10. Постановление КМ РТ от 26 февраля 2015 г. № 120 «О мерах государственной поддержки агропромышленного комплекса в 2015 году» URL: <http://www.garant.ru/hotlaw/tatarstan/614450/#ixzz3XMnMUkQZ> (дата обращения: 15.04.2015)
11. Республика Татарстан – «Дорожная карта» устойчивого развития сельских территорий // Сельское строительство. 2014. №1. С.5. URL: [http://www.centrselstroy.ru/data/\\_CC\\_1\\_2014.pdf](http://www.centrselstroy.ru/data/_CC_1_2014.pdf) (дата обращения: 28.04.2015)
12. Сельские школы Татарстана получают 57 млн. рублей на ремонт спортзалов в 2015 году. URL: <http://www.business-gazeta.ru/article/126524/> (дата обращения: 06.05.2015)
13. Татар-информ. URL: <http://ati-times.tatar-inform.ru/news/society/29384875/> (дата обращения: 06.05.2015); Информационное агентство «РосБизнесКонсалтинг». URL: [http://rt.rbc.ru/tatarstan\\_topnews/24/12/2014/960036.shtml](http://rt.rbc.ru/tatarstan_topnews/24/12/2014/960036.shtml) (дата обращения: 06.05.2015)



## ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО И КООПЕРАЦИЯ

И.В. Сафронов, аспирант  
ФГБОУ ВО «Орловский ГАУ»  
E-mail: safronov-2008@yandex.ru

УДК 349.42

**СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ КООПЕРАЦИЯ  
В СОВРЕМЕННЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ УСЛОВИЯХ**

***Аннотация.** Кооператив — это автономная ассоциация лиц, добровольно объединившихся с целью удовлетворения своих экономических, социальных и культурных потребностей посредством совместно владимого и демократически управляемого предприятия. Действия кооперативов регламентируются Федеральным Законом «О сельскохозяйственной кооперации». Кооперация бывает вертикальной и горизонтальной.*

***Ключевые слова:** кооперация, кооператив, сельское хозяйство, сельскохозяйственная кооперация.*

***Abstract.** Co-op - is an autonomous association of persons united voluntarily to meet their economic, social and cultural needs through a jointly vlademogo and democratically managed enterprise. Actions cooperatives are governed by the Federal Law «On Agricultural Cooperation». Cooperation is vertical and horizontal.*

***Key words:** cooperation, cooperative, agriculture, agricultural cooperation.*

В настоящее время наиболее приемлемой для сельского хозяйства формой организации производства является кооперация. Она и проверена временем, поскольку существовала в России с дореволюционных времен, показала свою эффективность в годы нэпа и более привычна для крестьян. Колхозы признаны в качестве производственных кооперативов и нынешним законодательством, поэтому членам колхозов теперь можно не отказываться от устраивающей их организационно-правовой формы (как это предполагалось в начале аграрной реформы), а следует только привести свои уставы в соответствие с действующими нормативными актами [1, с. 120].

«Кооперация» в переводе с латинского языка (cooperatio) означает «совместное ведение дел, сотрудничество».

Термин «кооперация» получил распространение потому, что кооперация как объединение труда и средств для совместной деятельности используется очень широко. На основе кооперации создаются предприятия и их объединения; решаются общие задачи на национальном и международном уровнях, например по освоению космоса, защите окружающей среды и др.

Кооперативы и их объединения также создаются и ведут разнообразную деятельность на основе кооперации. Эту особенность всегда выделяли идеологи кооперации разных стран, в том числе и России. Поэтому термин «кооперация» во всех странах применяется при характеристике двух специфических организаций рыночной экономики: кооперативов и их объединений.

Кооперативы создаются крестьянами (фермерами), рабочими, кустарями, ремесленниками, служащими, военнослужащими, студентами и школьниками, т. е. производителями и потребителями материальных благ.

В основу построения и деятельности кооперативов положены кооперативные ценности и принципы.

Кооперативы по своей социально-экономической природе являются одновременно ассоциацией граждан и хозяйственным предприятием.

Сущность кооператива не меняется, если он называется обществом, артелью, товариществом и т. п.

В Декларации о кооперативной идентичности, принятой XXXI Конгрессом Международного кооперативного альянса (МКА) в 1995 г., дано следующее определение кооператива: «кооператив – автономная ассоциация лиц, добровольно объединившихся с целью удовлетворения своих экономических, социальных и культурных потребностей посредством совместно владимого и демократически управляемого предприятия».

Это определение выражает социально-экономическую сущность кооператива, и его необходимо применять при разработке кооперативного законодательства.

Такое определение кооператива предоставляет определенную свободу в организации совместной экономической и социальной деятельности. Так, в нем указано, что членами кооператива являются лица, поэтому кооперативное законодательство может устанавливать, что членами кооператива определенного вида

могут быть либо граждане - физические лица (индивидуальное членство), либо предприятия и организации – юридические лица (коллективное членство). В некоторых кооперативах разрешено смешанное членство.

В определении четко указано, что кооператив создается в форме демократически управляемого предприятия (юридического лица) с целью удовлетворения экономических и других потребностей своих членов.

Для укрепления своего положения кооперативы объединяются и создают союзы, ассоциации (объединения) на районном, областном и других территориальных уровнях.

Объединение кооперативов (союз, ассоциация) – социально-экономическая организация рыночной экономики, созданная кооперативами с целью содействия их развитию и более полному удовлетворению потребностей своих членов [3, с. 9].

Общепризнанными в мировой практике являются кооперативные ценности и принципы, которые были сформулированы в 1995 г. Всемирным кооперативным конгрессом:

- добровольное и открытое членство;
- демократический контроль, осуществляемый членами кооператива;
- экономическое участие членов кооператива;
- автономия и независимость;
- образование, повышение квалификации и информация;
- сотрудничество между кооперативами;
- забота об обществе.

Согласно Федеральному Закону «О сельскохозяйственной кооперации», вступившего в силу в 1995 г., сельскохозяйственные кооперативы в России создаются и функционируют на основе следующих принципов:

- добровольности членства в кооперативе;
- взаимопомощи и обеспечения экономической выгоды для членов кооператива, участвующих в его производственной и иной хозяйственной деятельности;
- распределения прибыли и убытков кооператива между его членами с учетом их личного трудового участия или участия в хозяйственной деятельности кооператива;
- ограничения участия в хозяйственной деятельности кооператива лиц, не являющихся его членами;
- ограничения дивидендов (процентов) по дополнительным паевым взносам членов и паевым взносам ассоциированных членов кооператива;
- управления деятельностью кооператива на демократических началах (один член кооператива – один голос);
- доступности информации о деятельности кооператива для всех его членов [2, с. 72].

Сельскохозяйственная кооперация в мире развивается в двух формах: производственная и потребительская (обслуживающая, или кооперация производителей).

В нашей стране производственная кооперация в сельском хозяйстве представлена колхозами (артелями) и коопхозами. При этом новые производственные кооперативы создаются крайне редко, что обусловлено наличием значительного числа земельных собственников (собственников земельных долей), не имеющих непосредственного отношения к сельскохозяйственному производству. По этой причине очень сложно организационно собрать в крупный единый массив землю, владельцы которой приняли решение создать сельскохозяйственный производственный кооператив.

В то же время перспективы развития потребительской сельскохозяйственной кооперации (путем создания снабженческо-сбытовых, кредитных и сервисных кооперативов) более значительны, что подтверждается мировой практикой.

Различают также два типа сельскохозяйственной кооперации: горизонтальный и вертикальный.

Горизонтальная кооперация – внутриотраслевое кооперирование, при котором два или более предприятий (хозяйств) одной отрасли объединяются экономически, организационно и технологически. По такому пути шло создание артелей, товариществ по совместной обработке земель, колхозов, а впоследствии осуществлялось укрупнение колхозов.

Вертикальная кооперация – межотраслевое кооперирование предприятий и производств различных отраслей агропромышленного комплекса. Основные преимущества кооперации А.В. Чайнов связывал именно с ее вертикальным типом. Существенное усиление рыночного положения сельскохозяйственных товаропроизводителей, по его мнению, возможно только при создании мощных кооперативов, организующих денежный бюджет крестьянских хозяйств и осуществляющих снабженческие и перерабатывающие функции.

Существует также множество видов кооперации, которые можно классифицировать по следующим признакам:

- характер участия в деятельности кооператива (на правах члена кооператива или ассоциированного члена);
- по роду основной деятельности, специализации;

- по числу членов и связанным с этим особенностям управления (например, в кооперативе, в котором число членов превышает 300 членов, общее собрание членов кооператива в соответствии с уставом кооператива может проводиться в форме собрания уполномоченных) [4, с. 98].

#### *Сельскохозяйственные потребительские кооперативы*

Сельскохозяйственные потребительские кооперативы – кооперативы, занимающиеся обслуживанием сельских товаропроизводителей, прежде всего крестьянских (фермерских) хозяйств, а также производственных кооперативов и других аграрных организаций: переработкой и сбытом производимой ими продукции, поставкой и ремонтом техники, ветеринарией, агрохимией и проч. Возможные направления их деятельности перечислены в ст. 4 Закона о сельскохозяйственной кооперации, однако это не является определяющим моментом при отнесении сельскохозяйственных кооперативов к потребительским. Почти всеми из перечисленных направлений деятельности занимаются и производственные кооперативы. Но разница между ними в том, что производственные кооперативы объединяют граждан, которые личным трудом участвуют в производстве определенной продукции, оказании услуг в целях получения кооперативом прибыли, а потребительские кооперативы объединяют юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые передают кооперативу часть своих функций по какому-либо виду деятельности, а непосредственно их выполняют наемные работники кооператива. Потребительские кооперативы в экономической и сельскохозяйственной литературе называют еще межфермерскими, кооперативами второго уровня, вертикальной кооперацией. Не менее 50% работ сельскохозяйственного потребительского кооператива должно выполняться для членов данного кооператива. И размер паевых взносов в них не равен для всех, как в производственных, а пропорционален объему участия члена кооператива в его хозяйственной деятельности.

#### *Сельскохозяйственные производственные кооперативы*

Их тоже несколько видов: колхоз (сельскохозяйственная или рыбооловецкая артель), коопхоз и иные, то есть «просто» сельскохозяйственные производственные кооперативы.

Коопхоз - это новое понятие, введенное Законом о сельскохозяйственной кооперации. Главная его особенность в том, что в паевой фонд члены коопхоза объединяют только имущество, но не землю, которая остается в их собственности. Такой вид кооператива подходит гражданам, самостоятельно ведущим хозяйство (крестьянское или личное подсобное), которые объединяются по какому-нибудь одному виду деятельности, например по обработке земли, производству продукции животноводства.

Основную массу производственных кооперативов составляют, конечно, колхозы. Практически все ныне действующие колхозы создавались еще до эпохи аграрной реформы в соответствии с нормами действовавшего тогда Примерного устава колхоза, поэтому положения их уставов во многом не соответствуют Закону о сельскохозяйственной кооперации. Этим Законом установлен срок до 1 января 1997 года для приведения учредительных документов производственных кооперативов в соответствие с ГК РФ и с Законом о сельскохозяйственной кооперации. Минсельхоз РФ разработал рекомендации о порядке такого приведения.

Главное, что предстоит сделать колхозам, - это оформить внесение имущественных паев и земельных долей их членов в паевой фонд колхоза, поскольку в кооперативах никакой общей собственности на имущество не предполагается. При этом обладающие такими долями и паями пенсионеры и иные граждане, не участвующие личным трудом в деятельности колхоза, могут оформить ассоциированное членство [1, с. 145].

#### *Кредитные кооперативы*

В соответствии с ФЗ «О кредитных потребительских кооперативах граждан» от 7 августа 2001 г., кредитный потребительский кооператив граждан – потребительский кооператив, созданный добровольно объединившимися гражданами для удовлетворения потребностей в финансовой взаимопомощи. Кредитные потребительские кооперативы граждан могут создаваться по признаку общности места жительства, трудовой деятельности, профессиональной принадлежности или любой иной общности граждан.

Число членов кредитного потребительского кооператива граждан не может быть менее чем пятнадцать и более чем две тысячи человек.

Наименование кредитного потребительского кооператива граждан должно содержать словосочетание «кредитный потребительский кооператив граждан». Организации, не отвечающие требованиям указанного выше закона, не вправе использовать в своих наименованиях словосочетание «кредитный потребительский кооператив граждан».

Членами кредитного потребительского кооператива граждан могут быть граждане, достигшие возраста шестнадцати лет.

Основными принципами деятельности кредитных потребительских кооперативов граждан являются:

- добровольность вступления;

- свобода выхода из кредитного потребительского кооператива граждан независимо от согласия других членов;
- равенство прав и обязанностей всех членов независимо от размеров паевых взносов при принятии решений;
- личное участие членов в управлении кооперативом [1, с. 117].

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Аграрное право: Учебное пособие. Отв. ред. Боголюбов С.А., Минина Е.Л. М. Норма, 2000. 480 с.
2. Кооперация и интеграция в АПК: учебник для вузов / Под общ. ред. В.М. Володина. Пенза, 2005. 244 с.
3. Теплова Л.Е. Основы потребительских кооперативов. УП. 2-е изд. Вита-Пресс, 2005 г. 28 с.
4. Турьянский А.В., Аничин В.Л. Сельскохозяйственная кооперация и агропромышленная интеграция: Учебное пособие. 2-е изд. испр. и доп. Белгород: Изд-во БелГСХА, 2010. 192 с.

## УГРОЗЫ И БЕЗОПАСНОСТЬ

**А.Л. Кузнецов**, кандидат технических наук, заведующий отделом  
ВНИИ социального развития села ФГБОУ ВО «Орловский ГАУ»  
E-mail: alk@yandex.ru

**Т.В. Ковалёва**, главный специалист  
ВНИИ социального развития села ФГБОУ ВО «Орловский ГАУ»  
E-mail: tvlug@yandex.ru

**ПРИМЕРНАЯ ИНСТРУКЦИЯ ПО ОХРАНЕ ТРУДА  
ПО ВИДАМ РАБОТ В СВИНОВОДСТВЕ****1 Общие требования охраны труда**

1.1 К выполнению работ в свиноводстве допускаются лица, не имеющие медицинских противопоказаний, прошедшие производственное обучение, вводный и первичный на рабочем месте инструктажи по охране труда. При перерыве в работе более одного года работник допускается к работе после прохождения стажировки, под руководством заведующего фермой, комплекса, бригадира или опытного работника, проработавшего не менее одного года, в течение 4 смен при уходе за животными и 12 смен при обслуживании машин и механизмов.

1.2 Запрещается использование труда лиц моложе 18 лет и женщин на тяжелых работах и на работах с вредными условиями труда. На свиноводческих предприятиях такими работами являются:

- обслуживание хряков - производителей;
- погрузка, выгрузка, сопровождение животных при транспортировании;
- обслуживание сосудов, работающих под давлением;
- работа в колодцах, жижеборниках, закрытых емкостях;
- работа по проведению дезинфекции, дезинсекции, дезинвазии, дератизации.

1.3 Работники обязаны соблюдать правила внутреннего трудового распорядка.

1.4 Принимать пищу, курить необходимо только в специально отведенных местах. Запрещается работать в болезненном, алкогольном, наркотическом состояниях.

1.5 Работники обязаны:

- проходить медицинские осмотры и освидетельствования;
- выполнять рекомендации по результатам проведенных обследований.

При нарушении этих требований работник не допускается к выполнению своих обязанностей;

- соблюдать требования охраны труда, установленные законами и нормативными правовыми актами, а также правилами и инструкциями по охране труда;

- правильно применять средства индивидуальной и коллективной защиты;

- выполнять правила внутреннего трудового распорядка, утвержденные работодателем и согласованные с выборным профсоюзным органом;

- соблюдать трудовую и технологическую дисциплину;
- соблюдать требования производственной санитарии на рабочем месте;
- бережно относиться к имуществу организации;
- выполнять только ту работу, которая поручена руководителем работ;
- соблюдать режим труда и отдыха. Режим труда и отдыха должен соответствовать требованиям Трудового кодекса Российской Федерации.

1.6 Работник, обслуживающий электрифицированное оборудование, должен проходить дополнительное обучение и инструктаж по электробезопасности с присвоением первой группы допуска.

1.7 При выполнении работ на работников могут воздействовать следующие опасные и вредные факторы:

- движущиеся машины и механизмы;
- подвижные части производственного оборудования;
- повышенная загазованность воздуха рабочей зоны;
- повышенная подвижность воздуха;
- недостаточная освещенность рабочей зоны;

- животные и продукты их жизнедеятельности, а также паразиты-возбудители инфекционных и инвазионных болезней, общих для животных и человека;

- физические перегрузки.

1.8 При выполнении работ по уходу за поголовьем свиней работникам для защиты от опасных и вредных производственных факторов должны выдаваться средства индивидуальной защиты:

- комплект для работников сельского хозяйства или халат хлопчатобумажный с водоотталкивающей пропиткой;

- сапоги резиновые;

- фартук прорезиненный.

1.9 Спецодежда, спецобувь и другие средства индивидуальной защиты, должны:

- соответствовать требованиям нормативно-технической документации, утвержденной в установленном порядке на соответствующие изделия;

- быть пригодными для пользования;

- иметь маркировку по защитным свойствам.

1.10 Проезды, подъезды и подходы к пожарному инвентарю, оборудованию и к источникам воды должны быть свободными.

1.11 Работники должны выполнять требования инструкции по пожарной безопасности, знать расположение и уметь пользоваться средствами сигнализации, пожаротушения; уметь оказывать первую (доврачебную) помощь пострадавшему.

1.12 В случае травмирования работника или неисправности оборудования, приспособлений и инструмента необходимо прекратить работу, остановить оборудование, машины, механизмы, принять меры для предупреждения аварий, несчастных случаев, взрыва, пожара и других опасных ситуаций, сообщить об этом руководителю работ.

Неисправности, способные вызвать появление опасностей или вредностей, должны устраняться немедленно.

1.13 Работники обязаны выполнять правила личной гигиены:

- снимать перед приемом пищи и по окончании работы специальную одежду и вешать ее в отведенное место;

- тщательно мыть руки теплой водой с мылом;

- содержать в чистоте рабочее место, инструмент, инвентарь, оборудование;

- заменять специальную одежду по мере ее загрязнения, а санитарную - после участия в зооветеринарных мероприятиях;

- ссадины и царапины смазывать антисептическими растворами (йода или бриллиантовой зелени), при необходимости накладывать стерильные повязки.

1.14 Работник, допустивший нарушения требований инструкции по охране труда, может быть привлечен к дисциплинарной ответственности согласно правилам внутреннего распорядка предприятия. Если эти нарушения связаны с причинением материального ущерба предприятию, то работник несет материальную ответственность в соответствии с законодательством.

## **2 Требования охраны труда перед началом работы**

2.1 Получите задание от руководителя работ. Уясните безопасные приемы выполнения задания. Осмотрите средства индивидуальной защиты, и если они исправны наденьте:

- при уходе за животными - халат хлопчатобумажный с водостойкой пропиткой, фартук прорезиненный, сапоги резиновые;

- при эксплуатации машин - рукавицы комбинированные, ботинки кожаные, комбинезон хлопчатобумажный, колпак. Средства индивидуальной защиты надевают так, чтобы не было свисающих концов, волосы заправлены под головной убор.

2.2 Примите смену от предшествующего работника, расспросите его о случаях проявления опасностей и вредностей в течение прошедшей смены.

2.3 Проверьте наличие и прочность установки переходных мостиков через каналы навозоудаления.

2.4 Убедитесь, что кормовые проходы не загромождены кормами, инвентарем, транспортными средствами.

2.5 Осмотрите станочное оборудование, при необходимости подтяните болтовые соединения, проверьте надежность фиксации затворов дверей.

2.6 Отрегулируйте усилие открывания дверей и надежность фиксации дверей, кормушек, перегородок с помощью болтовых соединений.

2.7 При работе с машинами и механизмами убедитесь в их исправности путем пробного пуска без нагрузки. Выявленные неисправности устраните сами или вызовите слесаря-наладчика. О неисправности машины или механизма доложите руководителю работ.

2.8 Не приступайте к работе при отсутствии надежного заземления всех нетокопроводящих металлических частей, которые вследствие нарушения изоляции могут оказаться под электрическим напряжением. Проверьте сопротивление заземления не реже одного раза в год, оно должно быть не более 4 Ом.

2.9 Проверьте состояние изоляции электропроводки. Сопротивление изоляции должно быть не менее 0,5 МОм.

2.10 Проверьте соединение рельсового пути с нулевым проводом и контуром заземления. Сопротивление между заземляющим болтом и каждой доступной к прикосновению металлической нетокопроводящей частью раздатчика не должно превышать 0,1 Ом.

2.11 Осмотрите соединение секций рельсового пути - они должны быть соединены между собой, а весь рельсовый путь - с нулевым проводом и контуром заземления.

2.12 Проверьте надежность крепления упоров-ограничителей движения раздатчиков кормов на конечных секциях рельсового пути.

2.13 Осмотрите крепление и исправность желоба для кабеля кормораздатчика.

2.14 Проверьте исправность машин, наличие и прочность крепления ограждающих и защитных устройств.

2.15 Проверьте наличие и состояние животных. Больных животных переведите в изолятор, вызовите ветеринарного врача. В случаях падежа или хищения необходимо доложить руководителю организации.

2.16 При работе в ночную смену, необходимо принять меры от преднамеренных хищений животных, а для самозащиты (дежурство двух сторожей, применение сторожевых собак и других средств, разрешенных законодательством).

### **3 Требования охраны труда во время работы**

#### ***При работе с хряками-производителями***

3.1 При уходе за хряками-производителями необходимо соблюдать установленный режим и распорядок дня, что способствует выработке у них спокойного нрава.

3.2 При подходе к хрякам-производителям обязательно окликните их спокойным повелительным голосом. Грубое обращение с ними вызывает агрессивную реакцию.

3.3 С внешней стороны станков и других мест, где содержатся беспокойные животные, должны быть вывешены предупредительные надписи: «Осторожно! Кусается!».

3.4 При уходе за хряками-производителями соблюдайте осторожность, обращайтесь с ними спокойно, уверенно, без резких окриков и побоев, учитывая при этом индивидуальные особенности каждого животного.

3.4 Обслуживающему работнику не следует заходить в станки, где содержатся хряки-производители, стоять в воротах и проходах при прогоне, выпускать хряков-производителей в помещение или станки во время работы транспортеров для уборки навоза.

3.5 Для эвакуации хряка-производителя из группового станка, используйте поперечный передвижной щит. Перед заходом в групповой станок, следует надевать защитный цилиндр, сделанный из железного листа, фанеры или прочного картона. Цилиндр крепится к поясу работника, не достигая до пола 6 см.

3.6 Пастьбу или прогулки хряков-производителей проводите в нежаркое время небольшими группами (при групповом содержании) или по одному (при индивидуальном содержании). Беспокойных и злобных хряков выпускайте на прогулку каждого по отдельности.

3.8 Для прекращения драк хряков и самозащиты от них, следует использовать воду из водопроводных шлангов, ведер, а также щиты размером 1х1,5 м. Клыки у хряков следует своевременно укорачивать по мере их отрастания.

3.9 Чистить станки следует во время отсутствия в них животных.

#### ***При работе со свиноматками***

3.10 Повышенное внимание и осторожность проявляйте при уходе за свиноматками, которые перед опоросом и во время выкармливания поросят становятся возбудимыми и агрессивными.

3.11 Во время опороса принимая поросят, действуйте смело, решительно, но не грубо, при отъеме поросят от свиноматок проявляйте осторожность, располагайтесь на безопасном расстоянии.

3.12 Уход за свиньями производите только в освещенном помещении.

3.13 При чистке станков для опоросов, свиноматку фиксируйте в станке передвижной перегородкой.

3.14 Решетки над каналами навозоудаления, крышки, люки смотровых колодцев открывайте с применением специальных крючков.

3.15 При содержании свиноматок в станках для опоросов следите за исправностью электрооборудования. Не работайте без заземления или при его неисправности.

3.16 Все работы по ремонту и техническому обслуживанию производите при снятом напряжении.

3.17 При обслуживании комплекта оборудования свинарника – маточника перед началом работы убедитесь в исправности всех составных частей оборудования.

3.18 Не приступайте к работе при отсутствии надежного заземления всех нетоковедущих металлических частей, которые вследствие нарушения изоляции могут оказаться под напряжением. Во время работы проводите внешний осмотр состояния заземленных проводников не реже одного раза в три месяца. Проверяйте величину сопротивления заземления не реже одного раза в год.

3.19 Следите за исправностью изоляции электропроводки. Проверку сопротивления изоляции проводите не реже одного раза в год.

3.20 Все работы по ремонту и техническому обслуживанию оборудования проводите только при установке рубильника, линии подающей напряжение на оборудование и выключатели сети на шкафу управления кормораздатчиком и установкой ИКУФ – 1 М в положение «Отключен».

3.21 На рукоятки рубильников и выключателей, при ошибочном включении которых может быть подано напряжение на работающих работников, повесить предупреждающие плакаты: «Не включать – работают люди!».

3.22 При работе кормораздатчика в автоматическом режиме на шкафу управления установите табличку: «Внимание! Кормораздатчик работает в автоматическом режиме».

#### ***Содержание поросят***

3.23 При содержании поросят – отъемышей в групповых клетках, во время работы периодически проверяйте все болтовые соединения и крепления клеток.

3.24 При обслуживании поросят – отъемышей в блоках клеток необходимо во время работы проверять:

- хорошо ли затянуты болтовые соединения и при необходимости подтянуть;
- правильно ли навешаны двери, если нет, то необходимо устранить дефекты.

3.25 При содержании поросят в станках, во время работы проверяйте прямолинейность расположения кормушек по фронту кормления. Следите за усилием открывания и надежностью фиксации дверей, кормушек, перегородок, регулировки производите при помощи болтовых соединений.

3.26 Перед раздачей корма проверяйте надежность крепления кормушек цепями.

3.27 Ремонтные, электросварочные работы, в станках производите в отсутствие поросят.

3.28 При уходе за поросятами в станках двухразового содержания к работе допускаются работники, ознакомленные с руководством по эксплуатации оборудования.

3.29 Во время работы следите за надежной фиксацией болтовых соединений, за конструкцией запирающихся устройств, которые должны обеспечивать надежную фиксацию дверей, крышек, кормушек, ригелей кронштейна ИКУФ в закрытом положении.

3.30 К обслуживанию комплекта оборудования для местного комбинированного электрообогрева поросят – сосунов, допускаются работники имеющие доступ к работе с электрическими приборами и установками.

3.31 Ремонт и периодическое техническое обслуживание оборудования для содержания поросят, проводить при отключенной электросети с обязательным вывешиванием таблички «Не включать работают люди!».

3.32 Категорически запрещается эксплуатация, регулировка комплекта оборудования, если сопротивление контура повторного заземления превышает 4 Ом, а сопротивление изоляции по отношению к токоведущим частям не менее 1 МОм.

#### ***При работе со свиньями в станках***

3.33 Осмотрите станочное оборудование. Оно должно быть исправным. Проверьте и подтяните все болтовые соединения и надежность фиксации затворов, вращения секций кормушек, дверей.

3.34 Во время открывания запоров двери следует стоять сбоку нее, не находиться на пути выхода свиней из станка.

3.35 Резьбовые соединения должны быть надежно затянуты, затворы должны легко и надежно фиксировать секции и двери.

3.36 Следите за антикоррозионным покрытием станочного оборудования, поврежденную поверхность восстанавливайте посредством нанесения на эту поверхность лакокрасочного покрытия, особенно обращайте внимание на места вхождения стоек в пол.



**Облучение и обогрев**

3.37 При работе с системой обогрева и облучения на каждом объекте, оборудованном ИКУФ, должны быть вывешены правила по охране труда, пожарной безопасности и инструкции по оказанию первой помощи при поражении электрическим током.

3.38 Работники, обслуживающие систему обогрева и облучения должны быть ознакомлены с инструкцией по эксплуатации, и выполнять ее требования.

3.39 Смотреть с близкого расстояния на источники ультрафиолетовых и инфракрасных излучений необходимо в защитных очках. Длительное облучение незащищенных частей тела может вызвать ожог.

3.40 Инфракрасные облучатели должны быть подвешены на высоте не ниже 60 см от пола и не должны соприкасаться с горючими материалами.

3.41 Все металлические части установки должны быть заземлены, перед включением необходимо проверить надежность заземления.

3.42 В процессе эксплуатации бережно обращайтесь с ультрафиолетовыми лампами, так как в них находится дозированное количество ртути, которое при повреждении ламп может попасть в корм и вызвать отравление свиней.

3.43 В случае боя ультрафиолетовых ламп соберите ртуть резиновой грушей. Место, где разбились лампы, промойте однопроцентным раствором марганцовокислого калия.

**Фиксация свиней**

3.44 При фиксации животных для проведения ветеринарных мероприятий (прививки, кастрация, убой, взятие крови) следует выполнять безопасные приемы.

3.45 Для фиксации свиней массой до 100 кг применяйте удобный метод, связанный с использованием обыкновенной деревянной бочки. На дно бочки положите солому слоем 40 см, бочку положите горизонтально, загоните в нее свинью, либо бочку надвиньте на свинью. После того как животное окажется наполовину в бочке, приподнимите бочку за свободный край и укрепите ее в наклонном положении под углом 30-45°.

3.46 Для фиксации свиней в лежачем положении необходимо свинью положить на землю или операционный стол Никифорова. Эти приемы выполнять должны двое работников - один держит задние конечности, другой уши. Затем свинью переверните на бок. Веревкой попарно свяжите передние и задние ноги по диагонали или три вместе.

3.47 Для фиксации свиней разных возрастов применяйте метод Лукьяновского. На одну из задних конечностей выше скакательного сустава наложите подвижную петлю из прочной веревки, свободный конец ее перекиньте через прочную жердь или перекладину, расположенную на высоте 1,5 м и подтяните так, чтобы животное опиралось на передние конечности.

3.48 Крупных животных фиксируйте за верхнюю челюсть при помощи веревочной петли. Для этого необходимо из прочной веревки сделать подвижную петлю и набросить ее на верхнюю челюсть позади клыков. Затем свободный конец веревки несколько раз обвяжите вокруг дерева, столба, перекладины.

**Транспортирование свиней**

3.49 При перевозке свиней работники должны знать особенности их поведения. Особую осторожность проявляйте по отношению к животным, над станками которых вывешены предупредительные надписи.

3.50 Входить в секцию к животным следует вдвоем, имея средства самозащиты. Обращаться с животными необходимо уверенно, спокойно.

3.51 При перегоне животных из секций необходимо соблюдать следующие меры безопасности:

- не стоять в проходах и проемах на пути движения животных;
- не заходить в середину движущегося гурта.

3.52 Выгонять животных для погрузки начинайте из ближайших к выходу из помещения секций и станков.

3.53 Пути движения животных к месту погрузки по территории предприятия должны быть огорожены.

3.54 При погрузке и выгрузке животных из транспортного средства следует использовать стационарные или передвижные трапы с выгороженной столбиками защитной зоной для работника. Управлять движением животных следует, находясь в защитной зоне трапа.

3.55 Свиней следует перевозить в специально оборудованных автомашинах (скотовозах) в таком количестве, чтобы животные могли лежать. Перевозить в одном транспортном средстве хряков-производителей и свиноматок не допускается.

3.56 При открывании бортов автомобиля необходимо убедиться в безопасном расположении животных.

3.57 В пути следования не допускается резкое изменение скорости и направления движения автотранспортного средства.

3.58 Работникам находиться в кузове автомашины при транспортировании свиней запрещается.

3.59 К эксплуатации тележки трапа для перевозки свиней допускаются работники изучившие инструкцию по эксплуатации. Перед началом движения трактора с места, тракторист должен убедиться в отсутствии около тележки трапа работников и подать звуковой сигнал. Сцепку и расцепку тележки трапа с трактором производить при опущенной тележке на землю.

Во время работы запрещается:

- перевозить людей в кузове тележки трапа;
- работать при неисправной действующей тормозной системе трактора;
- работать с тележкой трапом, не соединенной с трактором страховочной цепью;
- производить техническое обслуживание и другие операции по обслуживанию и осмотру машины, а также транспортные переезды к месту работы, не застопорив платформу тележки трапа металлическим фиксатором;

- находиться между тележкой трапом и транспортным средством при подаче к тележке трапу транспортного средства.

#### ***Приготовление кормов***

3.60 Работу транспортера корнеклубнеплодов осуществляйте с помощью пускателей. При работе транспортера необходимо сначала включить наклонный транспортер, а затем питатель.

3.61 Регулировку натяжения цепи наклонного транспортера осуществляйте перемещением ведущего вала в направляющих. Регулировку цепи привода питателя осуществляйте поворотом рычага натяжной звездочки.

3.62 Натяжение клиновых ремней осуществляйте перемещением двигателей с помощью натяжных винтов.

3.63 Во время работы транспортера корнеклубнеплодов запрещается:

- работать без ограждения передач;
- удалять заклинивший продукт;
- очищать питатель и транспортер, а также устранять неисправности;
- работать работнику с не заправленной одеждой.

#### ***Мойка, измельчение корнеклубнеплодов***

3.64 Перед пуском в работу измельчителя корнеклубнеплодов наполните ванну водой. Расход воды регулируйте открытием вентиля в зависимости от загрязнения поступающего продукта. Не допускайте перелива воды из ванны. Включите двигатель измельчителя, а затем двигатель шнека подачи корнеклубнеплодов, это обеспечит равномерную подачу корнеклубнеплодов на вращающийся диск и исключит его запрессовку кормом.

3.65 Загрузку измельчителя производите при наличии воды в ванне и работающем шнеке. Подача корнеплодов должна быть непрерывной. Подаваемые корнеплоды должны просматриваться, для того чтобы, в шнек и барабан не попадали металлические предметы и камни. При первом металлическом ударе в измельчителе необходимо остановить двигатель и выявить причину.

3.66 Во время работы измельчителя корнеклубнеплодов не стойте вблизи выбросного лотка и не производите осмотр, очистку, смазку, регулировку механизмов и съем ограждений до полной остановки механизмов. Пользуйтесь удобной для работы одеждой, тщательно ее застегивайте и завязывайте обшлаги рукавов, волосы прикрывайте головным убором.

3.67 Во время работы измельчителя корнеплодов запрещается:

- открывать кожух барабана до полной остановки;
- работать без ограждения клиноременной передачи;
- находиться против выбрасывающего окна;
- работать без надежного заземления всех нетоковедущих металлических деталей;
- подталкивать продукт вблизи шнека;
- работать в не застегнутой одежде с не завязанными обшлагами рукавов;
- производить крепежные и регулировочные работы до полной остановки машины.

3.68 Осмотр, очистку, смазку, регулировку механизмов и съем ограждений производите после полной остановки механизмов.

3.69 Ремонтные работы и техническое обслуживание производите только при отключенном рубильнике на линии, подающей напряжение к измельчителю корнеклубнеплодов.

3.70 Техническое обслуживание и ремонт электроаппаратов, расположенных внутри шкафа управления, разрешайте только работникам с квалификационной группой электрика не ниже третьей.

3.71 При обнаружении неисправности в электрооборудовании или проводке немедленно остановите измельчитель, отключите рубильник и вызовите электрика.

3.72 При ремонте измельчителя пользуйтесь только исправным инструментом, обеспечивающем безопасность работ.

### ***Дробление зерна***

3.73 Перед пуском дробилки в эксплуатацию обкатайте ее в наладочном режиме, произведите последовательное включение и отключение каждого электродвигателя и убедитесь в правильности направления их вращения.

3.74 Затем обкатайте дробилку в рабочем режиме на холостом ходу при выключенном автоматическом регуляторе, произведите включение электродвигателей в следующей последовательности: выгрузного шнека, дробилки и загрузочного шнека. Остановка в обратном порядке.

3.75 Дробилку обкатайте на холостом ходу в рабочем режиме при включенном автоматическом регуляторе. Установите тумблер регулятора в положение «Включено» и ослабьте фиксирующий маховичок заслонки. Произведите включение электродвигателей выгрузного шнека и дробилки.

3.76 Убедитесь в том, что происходит плавный подъем рычага заслонки бункера. В крайнем верхнем положении рычаг должен нажать на конечный выключатель и включить звуковую сирену.

3.77 Произведите выключение дробилки и убедитесь, что при ее выключении заслонка мгновенно перекрывает выпускное окно зернового бункера. Обкатку дробилки производите в течение 30 мин под нагрузкой.

3.78 Перед пуском дробилки в рабочем режиме установите загрузочный шнек заборной частью на ворох или приямок с зерном.

3.79 Отпустите стопор рычага заслонки, бункера. Установите переключатель режима в положение «Работа», а тумблер регулятора в положение «Выключено», затем выключатель сети на шкафу управления в положение «Включено».

3.80 Установите рычаги заслонок в положение, обеспечивающее качество помола. При работе кормодробилки одежда должна быть застегнута, обшлага рукавов завязаны, волосы прикрыты головным убором или косынкой (для женщин).

Во время работы кормодробилки запрещается:

- снимать защитные кожаные и щитки;
- загромождать пространство вокруг работающей кормодробилки;
- оставлять работающую кормодробилку без присмотра;
- производить работу по измельчению корма выбросом через выбросную горловину без установки дефлектора.

3.81 При загрузке кормодробилки кормом следите, чтобы вместе с кормом в приемный бункер или питатель не попадали посторонние предметы, которые могут вызвать аварию.

3.82 Регулярно производите очистку магнитного сепаратора. Не просовывайте руки в приемную горловину зернового бункера.

3.83 Не работайте при отсутствии или неисправности аспирации в помещении, где установлена дробилка.

3.84 Все операции, связанные с техническим обслуживанием и устранением неисправностей, производите только при выключенном рубильнике на линии, подающем напряжение к дробилке. На рубильник и шкаф управления прикрепите предупреждающую табличку: «Не включать! Работают люди!».

### ***Подача концкормов***

3.85 Во время приготовления концкормов питатель должен включаться и выключаться с центрального пульта управления. При этом должна соблюдаться очередность включения питателя: вначале конвейер наклонный, а затем - конвейер горизонтальный. Остановка производится в обратном порядке.

3.86 При работе питателя концентрированных кормов следите, чтобы в бункере находились постоянно концкорма. Не работайте при неисправном заземлении.

3.87 Все работы по ремонту и обслуживанию производите при снятом напряжении, над рубильником и на шкафу управления повесьте предупреждающий плакат: «Не включать – работают люди!». Не работайте при отсутствии защитных кожухов на вращающихся механизмах

3.88 Завальный бункер должен быть всегда закрыт крышкой, работы, связанные с ремонтом в бункере, производите при отсутствии комбикорма и отключенном электрическом питании.

3.89 К работе на загрузчиках сухих кормов при эксплуатации или ремонте допускаются работники прошедшие инструктаж по охране труда и ознакомленные с устройством и работой и имеющих право на вождение автомобиля.

3.90 Во время работы следите за тем, чтобы при загрузке в бункер загрузчика сухих кормов не попадали металлические и другие посторонние предметы. При появлении посторонних стуков и шумов немедленно остановите машину и выявите причину вызывающую их.

3.91 Не приступайте к выполнению работ на бункере, без установки защитного ограждения в рабочее положение. При переезде загрузчика сухих кормов выгрузной шнек и защитное ограждение бункера должно быть зафиксировано в транспортное положение.

3.92 При выполнении работ на бункере в зимнее время следите за тем, чтобы бункер был очищен от снега и обледенения.

3.93 Не производите сварочные работы по ремонту загрузчика при наличии корма в бункере.

3.94 Не находитесь в бункере при работающем двигателе автомобиля и не перевозите людей в бункере, а также не допускайте их присутствия на бункере при переездах.

3.95 При эксплуатации бункера хранения сухих кормов запрещается влезать внутрь бункера при наличии в нем корма.

3.96 Перед включением транспортера бункера убедитесь в исправности сборки, надежности креплений, отсутствия заедания вращения шнека, правильности натяжения ремней клиноременной передачи.

3.97 Очищать, регулировать, производить ремонтные работы бункера только при выключенных механизмах и отключенном общем рубильнике, при этом должны быть сняты предохранители и вывешен плакат «Не включать – работают люди».

#### ***Запаривание кормов***

3.98 Загрузку компонентов кормосмесей производите при работающей мешалке. При достижении заданного уровня двигатель загрузочного транспортера должен автоматически отключиться.

3.99 Подачу пара в запарник-смеситель производите при плотно закрытой загрузочной горловине и смотровом люке. Температуру контролируйте термометром. Не подавайте в смеситель пар давлением свыше 70 кПа.

3.100 После окончания процесса запаривания и смешивания произведите выгрузку готового корма. Окончив выгрузку корма, выключите привод шибера, который закроет выгрузную горловину и автоматически отключится. Во время запаривания кормов не допускайте присутствие вблизи запарника-смесителя посторонних лиц.

3.101 Осмотр, чистку, смазку, регулировку механизмов, техническое обслуживание производите при отключенном от электропитания запарнике-смесителе. Над рубильником и на шкаф управления повесьте предупреждающие плакаты: «Не включать! Работают люди!».

#### ***Конвейеры и транспортеры для подачи кормов и готовых кормосмесей***

3.102 При транспортировке корма универсальным скребковым конвейером во время работы систематически следите за исправностью электрооборудования. Не работайте без заземления или при его неисправности сопротивление контура повторного заземления.

3.103 Все работы по ремонту и техническому обслуживанию производить при снятом напряжении на рубильнике подающим напряжение на конвейер. Над рубильником должен висеть предупреждающий плакат: «Не включать – работают люди!».

3.104 Следите за исправностью электрооборудования. Не работайте без заземления или при его неисправности. Все работы по ремонту и техническому обслуживанию производите при выключенном электрическом напряжении.

#### ***Раздача корма***

3.105 При раздаче корма животным необходимо соблюдать установленный режим и распорядок дня, что будет способствовать выработке у них спокойного нрава.

3.106 Управление работой механизмов раздатчика-смесителя осуществляйте с сиденья при помощи кнопок, рукояток, рычагов.

3.107 При загрузке и смешивании компонентов кормосмеси рычаг скоростей должен находиться в нейтральном положении.

3.108 После заполнения бункера кормосмесью включите рычаг хода, подайте звуковой сигнал и убедитесь, что вблизи раздатчика нет посторонних работников и животных.

3.109 Приблизив раздатчик-смеситель к кормушкам, включите раздаточные шнеки и откройте шиберы. Раздав весь корм, закройте шиберы, выключите раздаточные шнеки и мешалку, включите обратный ход и раздатчик возвратите для повторной загрузки, если еще требуется корм животным.

3.110 Во время работы раздатчика-смесителя следите за кабелем питания, не допускайте его натяжения и наездов на него.

3.111 Замеченные неисправности в раздатчике устраняйте только при остановленном электродвигателе и выключенном главном рубильнике, при этом вывесите плакат на рубильнике: «Не включать! Ремонт!».

3.112 При раздаче кормов для свиноматок и поросят кормораздатчиком КСП – 0,8 А перед началом работы необходимо проверить исправность ограждающей решетки мешалки, защитных кожухов, цепных передач, заземления электрооборудования.

3.113 Кормораздатчик КСП – 0,8 А обеспечивает раздачу корма в индивидуальные и групповые кормушки в ручном и автоматическом режимах.

3.114 В ручном режиме работой кормораздатчика управляет оператор, в автоматическом режиме оператор только загружает кормораздатчик кормом и включает его в работу.

3.115 Во время работы кормораздатчика запрещается производить ремонтные работы в бункере, приводах и шкафу управления, а оператору находиться на подножке. Масса кормосмесей, подаваемая в бункер, не должна содержать посторонних предметов. Во время работы необходимо следить за кабелем, не допуская его натяжения и наездов на него.

3.116 При раздаче кормов при помощи кормораздатчика мобильного электрифицированного КС – 1,5 допускаются работники, прошедшие инструктаж по безопасным приемам работы и оказания первой помощи при поражении электрическим током.

Перед началом работы кормораздатчика убедитесь в его исправности:

- проверьте все крепления;
- проверьте наличие и исправность заземления;
- убедитесь в отсутствии в бункере посторонних предметов;
- проверьте крепление упоров на концах рельсового пути. Не работайте на кормораздатчике без упоров, так как их отсутствие может повлечь за собой сход кормораздатчика с рельсов и обрыв токоведущего кабеля.

3.117 Перед движением кормораздатчика с места убедитесь в отсутствии людей и животных на рельсовом пути.

3.118 Систематически следите за исправностью заземления электрооборудования кормораздатчика. Сопротивление контура повторного заземления нулевого провода сети не должно превышать 4 Ом.

3.119 Во время работы следите, чтобы в кормораздатчике не было посторонних стуков и шума; при появлении их немедленно выключите кормораздатчик и устраните дефекты.

3.120 Ремонт и периодическое техническое обслуживание электрооборудования проводите только при отключенной электросети с обязательным вывешиванием таблички «Не включать работают люди!».

3.121 К работе на мобильном прицепном кормораздатчике КМП –Ф - 3,0 допускаются лица, изучившие принцип его работы и прошедшие инструктаж по охране труда, противопожарной безопасности и санитарным нормам.

3.122 Перед началом работы следует проверить работоспособность мешалки, выгрузного устройства и шиберной заслонки. Очистку, смазку, регулировку и ремонт машины проводить при отключенном двигателе трактора.

3.123 Во время раздачи корма не разрешается поворачивать трактор на угол более 45<sup>0</sup> относительно продольной оси агрегата и выполнять работу при повороте кормораздатчика свыше 15<sup>0</sup> и снятых ограждениях. Во время раздачи кормов около кормораздатчика не должны находиться посторонние работники.

3.124 При движении агрегата запрещается находиться на кормораздатчике или внутри бункера, а при перевозке кормов резко тормозить.

3.125 При эксплуатации системы транспортировки корма «Флекс – Огер» фирмы «Биг Дачмен» во время работы не позволяйте посторонним работникам входить в производственные помещения. Вход посторонним в помещение электрощитовой должен быть исключен.

3.126 Во время транспортирования возможность открытия загрузочного кожуха бункера концентрированных кормов должна быть полностью исключена. Если шнек начинает терять скорость вращения (перегружается): Немедленно отключите «Питание системы».

3.127 Регулярно проверяйте затяжку креплений стыковых соединений труб и переходников. При необходимости выполняйте повторную затяжку креплений.

3.128 Перед проведением ремонта, технического обслуживания обесточьте систему, отключите «Питание электросети», а также обеспечьте условия, исключающие включение питания электросети в этот период. Рядом с выключателем следует повесить табличку «Не включать. Работают люди!».

3.129 При раздаче кормов с помощью ручных тележек не допускайте их перегрузки выше кромки бортов. Толкать тележку необходимо от себя по ходу движения.

3.130 Следите за полами в кормовом проходе, полы должны быть ровными и не скользкими.

**Поение**

3.131 Монтаж и ремонт автопоилок производите при отсутствии животных в станке.

3.132 Элементы конструкции автопоилок должны быть без острых углов, кромок и заусенец.

3.133 При поении свиней из водопойных корыт не допускайте их переполнения или подтекания. Корыта и поилки должны периодически очищаться от посторонних предметов.

**Удаление навоза**

3.134 Уборку станков, в которых находятся свиньи, производите при их отсутствии, а в станках, где находятся подсосные свиноматки, отделяйте их передвижным щитом.

3.135 Во время удаления навоза следите за каналами навозоудаления, которые должны быть всегда перекрыты решетками, а приемки навозоуборочных транспортеров ограждены. Открывать решетки навозных каналов, люки смотровых колодцев следует с помощью специальных крючков.

3.136 Если каналы перекрыты решетками, проверьте надежность перекрытия, убедитесь в их прочности и отсутствии на них острых и выступающих частей.

3.137 При эксплуатации навозоуборочных установок выполняйте следующие требования охраны труда:

- не включайте транспортер, если в натяжном устройстве не установлен контейнер с грузом и цепь не натянута, а скрепер - если не натянуты винты стяжки;
- не производите очистку, натяжение цепи или каната, крепежные работы и смазку во время работы установки;
- не эксплуатируйте установки со снятыми ограждениями привода и натяжных устройств;
- не становитесь на цепи и звездочки транспортера.

3.138 При осмотре, ремонте и других работах, связанных с техническим обслуживанием, щит управления должен быть полностью отключен от электрического напряжения.

**4 Требования охраны труда в аварийных ситуациях**

4.1 Не прикасайтесь к лежащим, выступающим из пола или свисающим электрическим проводам и кабелям.

4.2 При обнаружении обрыва или ненадежности крепления заземляющего проводника, оголенных проводов, поврежденных электроустановок, сообщите дежурному электрику или руководителю работ и не включайте электроустановку в работу до устранения неисправности.

4.3 Запрещается самостоятельно устранять неисправности электрооборудования, электропроводки. Ремонт и техническое обслуживание их разрешается лишь электротехническому персоналу с квалификационной группой не ниже третьей.

4.4 В случае прекращения подачи электроэнергии, появления посторонних шумов, вибрации, запаха гари, следует отключить оборудование и сообщить об этом руководителю работ.

4.5 При заклинивании скребков транспортера корнеклубнеплодов, отключите транспортер, слейте воду из ванны и устраните причину.

4.6 Застрявший в выгрузном отверстии запарника-смесителя корм проталкивайте деревянной лопатой или другими безопасными приспособлениями (толкатель, крюк), предварительно отключив электродвигатель выгрузного шибера.

4.7 При появлении на оборудовании повышенного электрического напряжения немедленно отключите электрооборудование и сообщите об этом руководителю работ или дежурному электрику.

4.8 В случае возникновения пожара остановите машину, (обо-• рудование), отключите общий рубильник и приступайте к тушению пожара имеющимися средствами: огнетушителями, песком, землей либо накройте пламя брезентом. Если своими силами возгорание не удастся ликвидировать, немедленно сообщите в пожарную часть и руководителю работ, подайте сигнал пожарной тревоги.

4.9 При воспламенении одежды ее необходимо сорвать и погасить, при охвате пламенем большей части одежды человека нужно закатать в ткань или одеяло (оставив голову открытой) и загасить огонь.

4.10 В случае аварии или возникновения пожара для удаления животных из станков, секций помещения, пользуйтесь струей воды, щитами, электропогонялками. Не стойте в дверях, проходах, на пути движения животных.

4.11 Легковоспламеняющиеся жидкости (бензин, керосин, спирт) тушите огнетушителем, направляя струю под основание пламени, или забросайте горящую поверхность песком, землей, или накройте мокрым брезентом.

4.12 Взрывоопасные вещества (кормовую пыль) обильно поливайте распыленной струей воды из гидранта.

4.13 Тушить электрооборудование, предварительно обесточив его, допускается только углекислотными огнетушителями, сухим песком, кошмой или другими токонепроводящими средствами. В случае тушения распыленной водой, расстояние от насадки пожарного ствола до горящих электроустановок должно быть не менее 4 м. Пожарный ствол должен быть заземлен, работать надо в диэлектрических сапогах и перчатках.

4.14 При обнаружении утечки газа или наличия его в колодцах, закрытых емкостях немедленно сообщите в аварийную службу и руководителю работ, примите меры, исключающие возгорание и взрыв.

4.15 При отравлении ядовитыми газами в колодце или емкости вытащите пострадавшего на свежий воздух или перенесите в сухое, теплое помещение, окажите ему первую доврачебную помощь и при необходимости доставьте в лечебное учреждение.

4.16 При утечке жидкого азота из сосудов Дьюара и повышенной его концентрации в помещении, вызывающей головную боль, головокружение, потерю сознания, удушье немедленно включите вентиляцию, пострадавшего вынесите на свежий воздух.

4.17 При ликвидации утечки жидкого азота пользуйтесь только изолирующими или шланговыми противогазами. При работе в противогазе необходимо делать перерыв на 5 мин через каждые 30 мин работы.

4.18 Замерзшие водопроводные трубы отогревайте горячей водой или песком, паром, но не открытым пламенем (факелом, паяльной лампой).

4.19 При травмировании работника следует прекратить работу, устранить или нейтрализовать источник опасности и оказать первую доврачебную помощь пострадавшему, сообщить в медицинское учреждение, руководителю работ или лицу, его заменяющему.

4.20 Каждый работник должен уметь пользоваться аптечкой первой помощи.

## **5 Требования охраны труда по окончании работы**

5.1 Приведите в порядок рабочее место и инвентарь.

5.2 Вместе со сменщиком осмотрите животных, секции, станки, убедитесь в наличии животных, наличии средств усмирения.

5.3 При передаче смены сообщите сменщику о появившихся опасностях, вредностях, неисправном оборудовании.

5.4 Доложите руководителю работ о выявленных в процессе работы и при осмотре недостатках, неисправностях и принятых мерах. Обратите внимание сменщика на поведение хряков-производителей и в установленном порядке сдайте дежурство, произведя соответствующие записи в журнале.

5.5 По окончании работы на электрооборудовании отключите электропитание.

5.6 Очистите оборудование от остатков корма.

5.7 Проверьте и при необходимости затяните резьбовые соединения.

5.8 Проверьте натяжение ременных, цепных передач и состояние защитных ограждений.

5.9 Произведите смазку оборудования в соответствии с таблицей и схемой смазки, указанных в руководстве по эксплуатации.

5.10 Соберите обтирочный материал, отходы производства и отнесите их на отведенное место сбора.

5.11 Снимите спецодежду, очистите ее, сдайте на чистку или хранение. Выполните требования гигиены, примите душ.

## ДОКУМЕНТАЦИЯ

14 марта 1995 года

№ 33-ФЗ

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 5 и 10 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА  
" ОБ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ"<sup>1</sup> И ОТДЕЛЬНЫЕ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Принят Государственной Думой  
12 ноября 2014 года  
Одобен Советом Федерации  
19 ноября 2014 года

## Статья 1

Внести в Федеральный закон от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 12, ст. 1024; 2005, № 1, ст. 25; 2009, № 1, ст. 17; 2011, № 48, ст. 6732; № 49, ст. 7043; 2013, № 52, ст. 6971) следующие изменения:

1) статью 5 изложить в следующей редакции:

"Статья 5. Участие граждан, а также общественных объединений и некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды, в организации, охране и использовании особо охраняемых природных территорий

Граждане, а также общественные объединения и некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды, вправе оказывать содействие органам государственной власти Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления в осуществлении мероприятий по организации, охране и использованию особо охраняемых природных территорий. При осуществлении этих мероприятий органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления учитывают предложения граждан, а также общественных объединений и некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды.";

2) в пункте 2 статьи 10 слово "функционирования" заменить словом "использования".

## Статья 2

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; 2006, № 1, ст. 10; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; 2008, № 18, ст. 1941; № 30, ст. 3604; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3642; № 30, ст. 3739; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 30, ст. 4006, 4007; № 31, ст. 4164, 4195, 4207, 4208; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 17, ст. 2310; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4605; № 46, ст. 6406; № 50, ст. 7342, 7345, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3082; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1651, 1666; № 19, ст. 2323; № 26, ст. 3207, 3208; № 27, ст. 3454; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444; № 44, ст. 5643; № 48, ст. 6161, 6165; № 49, ст. 6327, 6341; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 559, 566; № 11, ст. 1092; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; № 26, ст. 3366,

<sup>1</sup> Документ предоставлен КонсультантПлюс ([www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)) Дата сохранения: 06.05.2015



3379; № 30, ст. 4211, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799) следующие изменения:

1) пункты 5 и 6 части 2 статьи 23.25 изложить в следующей редакции:

"5) руководители государственных учреждений, осуществляющих управление особо охраняемыми природными территориями федерального значения, - главные государственные инспектора в области охраны окружающей среды на особо охраняемых природных территориях федерального значения, их заместители; 6) руководители государственных учреждений, подведомственных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченным в соответствии с законодательством Российской Федерации на осуществление государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, - главные государственные инспектора в области охраны окружающей среды на особо охраняемых природных территориях регионального значения, их заместители.";

2) пункт 10 части 5 статьи 28.3 после слова "предусмотренных" дополнить словами "статьей 8.39".

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1, ст. 25; № 19, ст. 1752; 2006, № 1, ст. 10; № 52, ст. 5498; 2007, № 7, ст. 834; № 27, ст. 3213; 2008, № 26, ст. 3012; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3616; 2009, № 1, ст. 17; № 11, ст. 1261; № 52, ст. 6450; 2011, № 1, ст. 54; № 29, ст. 4281; № 30, ст. 4590, 4591, 4596; № 48, ст. 6732; № 50, ст. 7359; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 27, ст. 3477; № 30, ст. 4059; № 52, ст. 6971, 6974; 2014, № 11, ст. 1092; № 30, ст. 4220) следующие изменения:

1) в абзаце одиннадцатом статьи 1 слова "общественных и иных некоммерческих объединений" заменить словами "общественных объединений и некоммерческих организаций";

2) в статье 3:

а) в абзаце шестнадцатом слова "общественных и иных некоммерческих объединений" заменить словами "общественных объединений и некоммерческих организаций";

б) в абзаце двадцать третьем слова "общественных и иных некоммерческих объединений" заменить словами "общественных объединений и некоммерческих организаций";

3) наименование главы III изложить в следующей редакции:

"Глава III. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН, ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ И НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ";

4) в абзаце втором пункта 2 статьи 11 слово "фонды" исключить;

5) в статье 12:

а) наименование изложить в следующей редакции:

"Статья 12. Права и обязанности общественных объединений и некоммерческих организаций в области охраны окружающей среды";

б) абзац первый пункта 1 изложить в следующей редакции:

"1. Общественные объединения и некоммерческие организации имеют право осуществлять деятельность в области охраны окружающей среды, в том числе:";

в) в пункте 2 слова "Общественные и иные некоммерческие объединения" заменить словами "Общественные объединения и некоммерческие организации";

6) в статье 13:

а) в пункте 1 слова "общественным и иным некоммерческим объединениям" заменить словами "общественным объединениям и некоммерческим организациям";

б) пункт 3 изложить в следующей редакции:

"3. В случае, если должностные лица препятствуют гражданам, а также общественным объединениям и некоммерческим организациям в реализации прав, предусмотренных настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, указанные должностные лица привлекаются к ответственности в установленном порядке."

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации  
В.Путин

Москва, Кремль  
24 ноября 2014 года  
№ 361-ФЗ

Зарегистрировано в Минюсте России 21 апреля 2015 г. № 36955

**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРИКАЗ  
от 8 апреля 2015 г. № 174**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА  
ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПЛАТЫ, ВЗИМАЕМОЙ ЗА ПОСЕЩЕНИЕ ФИЗИЧЕСКИМИ  
ЛИЦАМИ ТЕРРИТОРИЙ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПАРКОВ В ЦЕЛЯХ  
ТУРИЗМА И ОТДЫХА<sup>2</sup>**

В соответствии с абзацем вторым пункта 6 статьи 15 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 12, ст. 1024; 2002, № 1, ст. 2; 2005, № 1, ст. 25; № 19, ст. 1752; 2006, № 50, ст. 5279; 2007, № 13, ст. 1464; № 21, ст. 2455; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3616; № 49, ст. 5742, ст. 5748; 2009, № 1, ст. 17; № 52, ст. 6455; 2011, № 30, ст. 4567, ст. 4590; № 48, ст. 6732; № 49, ст. 7043; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 52, ст. 6971; 2014, № 11, ст. 1092; № 42, ст. 5615; № 48, ст. 6642; 2015, № 1, ст. 52) приказываю:

утвердить прилагаемый Порядок определения платы, взимаемой за посещение физическими лицами территорий национальных парков в целях туризма и отдыха.

Министр  
С.Е.ДОНСКОЙ

Утвержден  
приказом Минприроды России  
от 8 апреля 2015 г. № 174

**ПОРЯДОК  
ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПЛАТЫ, ВЗИМАЕМОЙ ЗА ПОСЕЩЕНИЕ ФИЗИЧЕСКИМИ  
ЛИЦАМИ ТЕРРИТОРИЙ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПАРКОВ В ЦЕЛЯХ  
ТУРИЗМА И ОТДЫХА**

1. Настоящий Порядок установлен в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях" и определяет особенности расчета платы, взимаемой за посещение физическими лицами территорий национальных парков (за исключением участков, расположенных в границах населенных пунктов) в целях туризма и отдыха (далее - плата), для установления единого механизма формирования цен.

2. Размер платы устанавливается для каждого национального парка.

3. Федеральное государственное бюджетное учреждение, осуществляющее управление соответствующим национальным парком (далее - Учреждение), самостоятельно определяет размер платы в зависимости от наличия на территории национального парка уникальных природных комплексов, историко-культурных объектов и иных объектов показа, условий для обеспечения и осуществления рекреационной деятельности, имеющейся инфраструктуры для обслуживания посетителей, спроса на предоставляемые Учреждением услуги, а также качества предоставляемых Учреждением услуг, категорий физических лиц, посещающих территорию национального парка.

<sup>2</sup> Документ предоставлен КонсультантПлюс ([www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)) Дата сохранения: 27.04.2015

4. Учреждение с учетом пункта 3 настоящего Порядка готовит решение об утверждении размера платы в виде проекта приказа Учреждения (далее - проект приказа), а также пояснительную записку к проекту приказа с обоснованием размера платы (далее - пояснительная записка).

5. Проект приказа, а также пояснительная записка направляются Учреждением на согласование в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

6. Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации рассматривает проект приказа в 10-дневный срок со дня его поступления в установленном порядке.

По результатам рассмотрения Минприроды России согласовывает проект приказа либо представляет в Учреждение мотивированный отказ в согласовании с приложением замечаний.

7. При согласовании проекта приказа Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации Учреждение принимает решение об утверждении размера платы.

8. В случае представления мотивированного отказа в согласовании Учреждение дорабатывает проект приказа с учетом замечаний и направляет на повторное согласование в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации в соответствии с настоящим Порядком.

9. Учреждение обязано размещать информацию о размере платы на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также на специально оборудованных информационных стендах.